

AMACIMIZ

Yaşanabilir Bir Kentin Mimarı

Katılımcı

Halkçı

Çağdaş

Etkin

Kaynak Üretici

İstihdam Yaratıcı

Güteryüzlü

Kültür ve Sanata Destek Olan

Sorunlara Hakim

Sistemli Bir

BELEDİYEÇİLİK...

SAMSUN BELEDİYELER BİRLİĞİ

2016 FAALİYET RAPORU



"Ben Samsun'u ve Samsun halkını gördüğüm zaman memlekete ve millete ait bütün tasavvurlarımın, kararlarımın yerine getirilebilir olduğuna bir defa daha kuvvetle inanmışım. Samsunluların hal ve durumlarında gördüğüm, gözlerinden okuduğum vatan severlik, fedakarlık, ümit ve tasavvurlarımı müspet bir inanca götürmeye yeterli olmuştu."

K. Atatürk



CUMHURBAŞKANIMIZ
Recep Tayyip ERDOĞAN



BAŞBAKANIMIZ
Binali YILDIRIM

BAŞKANDAN;
Çok Değerli Samsunlular;

Yeni Yerel Yönetimler Yasası ile yerel yönetim anlayışı ve uygulamaları artık farklı bir yapıya kavuşmuştur. Özellikle bütünşehir kapsamındaki illerde, İl Özel İdareleri'nin kapanması ve tüm yetkileri ile birlikte Büyükşehir Belediyeleri'ne devredilmesi ile Belediyeler yerel yönetim kapsamında tüm yetkileri bünyesinde toplamıştır. Artık yerel kendi yöneticisini kendi seçmekte, tek elden yönetilmektedir. Bu devrim niteliğindeki yeni yönetim anlayışı yerelin hizmetlere daha hızlı ve daha etkin ulaşımının yolunu açmıştır.



5018 Sayılı Kanun ile kamu kaynaklarının etkin, verimli ve ekonomik kullanımı, mali saydamlık, hesap verme sorumluluğu, iyi yönetim ilkeleri esas alınarak; stratejik yönetim anlayışı çerçevesinde belirlenen stratejiler ile kamuda planlama, planlara göre yönetme, faaliyet ve projelerin takibi, sonuçların izlenmesi ve değerlendirilmesi amaçlanmıştır.

Yerelde kenti ve alanı yani tüm il sınırları içerisindeki coğrafyayı birlikte yöneten Büyükşehir, İl ve İlçe Belediyeleri, idarenin pek çok usul, teknik ve yöntemlerini kullanmak zorundadır.

Bu çerçevede, doğal ve kültürel varlıkların korunmasından, bölgelerimizin arazi kullanım ve ulaşım planlarına, çevresel alt yapıdan, kentsel alt yapıya kadar yaşamsal kalitenin yükseltilmesine ve rekabet gücünün desteklenmesi konusunda geniş bir çalışma yelpazesi oluşmuştur.

Biz de Belediyeler Birliği olarak, ilimiz ve bölgemiz Belediyelerinin sunmakta oldukları hizmetlerinde, geliştirilmesi veya yenilenmesi gereken konularda deneyimli eğitimciler aracılığıyla ortaya çıkan sorunların çözülmesi aşamasında faydalı olduğumuz inancını taşımaktayız.

Zira elimizdeki imkanlarla daha iyi ve etkin hizmetin yolu ihtiyaçların doğru tespitinden geçmekle birlikte Samsun'da, hızlı bir değişim sürecini hep birlikte yaşamaya devam edeceğiz.

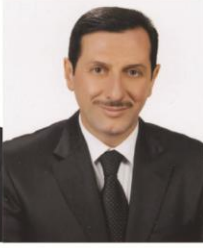
Yerel yönetim anlayışımızın temelini oluşturan, katılımcılık, şeffaflık ve hesap verebilirlik ilkeleri doğrultusunda 2016 Yılı Faaliyet Raporu'muz hazırlanmış olup, 2016 Yılı Faaliyet Raporu'nun hazırlanmasında emeği geçen tüm çalışma arkadaşlarıma teşekkür ediyorum.

Yusuf Ziya YILMAZ
Samsun Büyükşehir Belediye Başkanı
ve
Samsun Belediyeler Birliği Başkanı

SAMSUN BELEDİYELER BİRLİĞİ MECLİS ÜYELERİ



Yusuf Ziya YILMAZ - AK PARTİ
Büyükşehir Belediye Başkanı



Erdoğan TOK - AK PARTİ
İlkadım Belediye Başkanı



İshak Taçcı - AK PARTİ
Atakum Belediye Başkanı



Zihni ŞAHİN - AK PARTİ
Bafra Belediye Başkanı



Hüseyin DÜNDAR - AK PARTİ
Çarşamba Belediye Başkanı



İbrahim Sadık EDİZ - AK PARTİ
Vezirköprü Belediye Başkanı



Osman GENÇ - AK PARTİ
Canik Belediye Başkanı



Şenol KUL - AK PARTİ
Terme Belediye Başkanı



Hasan TOGAR - AK PARTİ
Tekkeköy Belediye Başkanı



Murat İKİZ - AK PARTİ
Havza Belediye Başkanı



Hadi UYAR - AK PARTİ
Alaçam Belediye Başkanı



Osman TOPALOĞLU - AK PARTİ
Ondokuzmayıs Belediye Başkanı



Mustafa BELUR - AK PARTİ
Ayvacık Belediye Başkanı



İbrahim SARICAĞLU - AK PARTİ
Kavak Belediye Başkanı



Halil AKGÜL - AK PARTİ
Salıpazarı Belediye Başkanı



Şerif KILAĞUZ - HMP
Asarcık Belediye Başkanı



Selim ÖZBALCI - AK PARTİ
Ladik Belediye Başkanı



Hüseyin KIYMA - AK PARTİ
Yakakent Belediye Başkanı



Yavuz YILMAZ - AK PARTİ



Mustafa NUMANOĞLU - AK PARTİ



Güngör BOSTANCI - AK PARTİ



İsmail KURT - AK PARTİ



Nihat SOĞUK - AK PARTİ



Haşim ORUÇ - AK PARTİ



Mustafa ERBAY - AK PARTİ



İsa BAŞ - AK PARTİ



Aydın ÇİFT - AK PARTİ



Yasemin SAHİN - AK PARTİ



Selahattin ALKAN - AK PARTİ



Süleyman EROĞLU - AK PARTİ



Yılmaz ERSOY - AK PARTİ



Ahmet İÇLİ - AK PARTİ



İbrahim KAZANÇ - AK PARTİ



Kemal EPİK - MHP



Celal TUZCU - AK PARTİ



Salih GÜN - AK PARTİ

İÇİNDEKİLER

BİRLİK BAŞKANI YUSUF ZİYA YILMAZ'IN SUNUŞU	: 5
BİRLİK MECLİS ÜYELERİ	: 6
SAMSUN İL NÜFUSUNUN İLÇELERE DAĞILIMI	: 8
I GENEL BİLGİLER	: 9
A YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR	: 9
B İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER	: 10
1 FİZİKSEL YAPI	: 10
2 ÖRGÜT YAPISI	: 10
3 BİLGİ VE TEKNOLOJİK KAYNAKLAR	: 10
4 İNSAN KAYNAKLARI	: 10
5 SUNULAN HİZMETLER	: 11
6 YÖNETİM VE İÇ KONTROL SİSTEMİ	: 11 - 12
II - AMAÇ VE HEDEFLER	: 12
A İDARENİN AMAÇ VE HEDEFLERİ	: 12
B TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER	: 12 - 13
III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER	: 14
A MALİ BİLGİLER	: 14
1. BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI	: 14-15-16-17-18
2. TEMEL MALİ TABLOLARA İLİŞKİN AÇIKLAMALAR	: 19
3. MALİ DENETİM SONUÇLARI	: 19
B. PERFORMANS BİLGİLERİ	: 20
FAALİYET VE PROJE BİLGİLERİ	: 20-22
IV. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ	: 23
A ÜSTÜNLÜKLER	: 23
B ZAYIFLIKLAR	: 23
C DEĞERLENDİRME	: 23
V. ÖNERİ VE TEDBİRLER	: 23
EKLER :	
1 ÜST YÖNETİCİNİN İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI	: 24
2 MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI	: 24

**TÜRKİYE İSTATİSTİK KURUMU (TÜİK) 2016 VERİLERİNE GÖRE
SAMSUN İLİ NÜFUSUNUN İLÇELERE DAĞILIMI**

Yıl	İlçe	İlçe Nüfusu	Erkek Nüfusu	Kadın Nüfusu	Nüfus Yüzdesi
2016	İlkadım	325.666	159.514	166.152	% 25,13
	Atakum	181.302	87.800	93.502	% 13,99
	Bafra	141.552	70.007	71.545	% 10,92
	Çarşamba	137.739	68.837	68.902	% 10,63
	Canik	98.323	49.949	48.374	% 7,59
	Vezirköprü	97.023	48.032	48.991	% 7,49
	Terme	71.577	35.390	36.187	% 5,52
	Tekkeköy	50.149	25.188	24.961	% 3,87
	Havza	40.892	20.120	20.772	% 3,16
	Alaçam	25.863	12.809	13.054	% 2,00
	19 Mayıs	24.826	12.442	12.384	% 1,92
	Ayvacık	20.178	10.324	9.854	% 1,56
	Kavak	20.112	10.061	10.051	% 1,55
	Salıpazarı	18.714	9.454	9.260	% 1,44
	Asarcık	16.997	8.490	8.507	% 1,31
	Ladik	16.390	8.055	8.335	% 1,26
	Yakakent	8.624	4.227	4.397	% 0,67
	GENEL TOPLAM	1.295.927			

I. GENEL BİLGİLER:

A - Yetki, Görev ve Sorumluluklar

5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 6. Maddesi gereği hazırlanan Birlik Tüzüğü kapsamında;

Birlik çalışma alanı içinde üye belediyelerin bölgesel ve alt bölgesel ölçekte kendi güç ve imkanlarını aşan ve Birlik yetkili organlarınca ayrıntılı olarak tanımları yapılan;

Planlama, konut, finansman, kent yönetimi, kent esenliği ve düzeni, kentsel iktisadi girişimler, tüketicinin korunması ve tüketimin düzenlenmesi, çevre sorunlarının çözümü, turizm ve rekreasyon, kentsel kültür, eğitim ve sanat, üyelerin haklarını savunma ve koruma hizmetleriyle;

Su, elektrik, kanalizasyon, çöp, ulaşım, trafik, sağlık, koruma ve yenileme türü fiziki ve sosyal alt yapı hizmetlerini;

Yapı ve yapı malzemeleri, kent hizmetleri için gerekli araç ve gereçleri üretir ve sağlar,

Bölgesel ve alt bölgesel gereksinimlerini karşılamak üzere iktisadi girişimlerde bulunur, endüstriyel mal ve hizmetleri üretir; değişik düzeylerde tüketim merkezleri oluşturur ve tüketimi düzenlemek amacı ile gerekli tesisler kurar ve işletir. Üye Belediyelerce yapılacak yatırım yardımları kabul ve organize eder.

Birlik, kamu kuruluşları ya da onların kurdukları şirketlerle ya da öteki Belediye Birlikleri ile birlikte her alanda şirketler, ortaklıklar, kooperatif şirketler kurar ve işletir, döner sermaye oluşturur, tahvil çıkarır.

Üye Belediyelere şehircilik ve belediyecilik konusunda eğitim ve araştırma hizmetleri sunmak için Belediyecilik Eğitim ve Araştırma Merkezi kurar.

Üye Belediyeler adına iç ve dış piyasadan araç, gereç, iş makinesi satın alır, ortak araç parkları kurar, iç ve dış kredi imkanlarından yararlanır. Üye Belediyelerin sigortalarını yatırmak üzere sigorta acenteliği, A grubu sigorta acenteliği üstlenir. Bu amaçla sigorta şirketleri ile acentelik sözleşmesi yapar.

Görev alanı içinde tarihi ve tabii çevreyi, su kaynaklarını ve orman varlığını korumak için her türlü teşebbüste bulunur. Özellikle Samsun Belediyeler Birliğine üye olan Belediyelerine bağlı bölgeleri kirliliğe karşı koruması için gerekli tedbirleri alır; hava, su ve toprak kirliliği ile mücadele eder.

Bu amaçla bölge ölçeğinde proje yapar, yaptırır, çevre kirliliğine karadan, denizden ve havadan kontrol etmek için araçlar alır, ortak arıtma, çöp toplama ve imha tesisleri kurar ve kurdurur, işletir, işletir.

Birlik yukarıda belirtilen amaçlara ulaşmak ve görev konularına giren işleri yürütmek için başta Anayasa olmak üzere Belediye Mevzuatı'nın Belediyelere tanıdığı her türlü yetkiye haizdir. Buna dayalı olarak, Birlik taşınır ve taşınmaz mal edinir, kiraya verir, kiralar, satar, ortaklaşa kullanır, araştırmalar ve projeler yapar, yaptırır, dayanışma ve planlama gurupları oluşturur. Gazete, dergi, broşür çıkarır kültürel çalışmalar yapar. Uluslararası kuruluşlarla amaçları doğrultusunda ilişki ve işbirliği kurar ve bu kuruluşlara katılır.

Ülke ölçeğinde Belediyeler Birliği'nin kurulmasında katkıda bulunur ve kurulacak Birliğe katılır.

Belediyelerin yasal ve kurumsal yapısının geliştirilmesi için her türlü girişimde bulunur.

Bu Birliğe üye olan Belediyeler, birbirlerine makine ve teknik yardımlarda bulunabilirler.

B - İdareye İlişkin Bilgiler :

1. Fiziksel Yapı :

Birliğimiz, hizmetlerini Samsun Büyükşehir Belediyesi Hizmet Binası'nda yürütmektedir.

2. Örgüt Yapısı

Samsun Belediyeler Birliği; 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'na uygun olarak hazırladığı Birlik Tüzüğü çerçevesinde teşkilat yapısını oluşturmuştur.

Birliğin karar ve yürütme organları Birlik Meclisi, Birlik Encümeni ve Birlik Başkanı'dır.

En üst karar organı olan Birlik Meclisi, 18 üye Belediyenin Belediye Başkanları ve üye Belediyelerin meclislerince belirlenen üyeler olmak üzere 18 asil 18 yedek toplam 36 meclis üyesinden oluşmaktadır

Bu üyeler aşağıda gösterilmiştir.

SIRA NO	BELEDİYE ADI	SIRA NO	BELEDİYE ADI	SIRA NO	BELEDİYE ADI
1	Büyükşehir Belediyesi	7	Çarşamba Belediyesi	13	Kavak Belediyesi
2	Canık Belediyesi	8	Havza Belediyesi	14	Salıpazarı Belediyesi
3	İlkadım Belediyesi	9	Terme Belediyesi	15	Asarcık Belediyesi
4	Atakum Belediyesi	10	Ayvacak Belediyesi	16	Yakakent Belediyesi
5	Alaçam Belediyesi	11	19 Mayıs Belediyesi	17	Ladik Belediyesi
6	Bafra Belediyesi	12	Tekkeköy Belediyesi	18	Vezirköprü Belediyesi

Birliğin yürütme ve karar organı olan Birlik Encümeni bir başkan ve 4 üye olmak üzere 5 kişiden oluşmaktadır.

Birliğimizin Birlik Müdürlüğü görevini Samsun Büyükşehir Belediyesi İnsan Kaynakları ve Eğitim Dairesi Başkanı Çetin KAHVECİ, Muhasebeci görevini Samsun Büyükşehir Belediyesi Mali Hizmetler Şube Müdürü Yusuf SANCAK ve Şeflik görevini Samsun Büyükşehir Belediyesi Strateji Geliştirme Şube Müdürü Senar ÇALT vekaleten yürütmektedir.

3. Bilgi Ve Teknolojik Kaynaklar

Samsun Belediyeler Birliğinde kullanılan yazılım programı Windows tabanlı olup bununla ilgili bilgisayar uygulamaları düzenli bir şekilde yürütülmektedir.

4. İnsan Kaynakları

Birliğimizde Birlik Müdürü, Muhasebeci ve Şef olmak üzere toplam 3 personel vekaleten görev yapmaktadır.

5. Sunulan Hizmetler:

- Birlik Bütçesini hazırlamak,
- Yönetim Dönemi ve Kesin Hesabı hazırlamak,
- Muhasebe ve ön mali kontrol hizmetlerini yürütmek,
- Birlik gelirlerini tahakkuk ettirmek alacakların takip ve tahsil işlemlerini yürütmek,
- Birlikten alacaklı olan kişi ve kurumlara çek ve gönderme emri hazırlamak, yevmiye kayıtlarını tutmak,
- Banka ekstrelerini inceleyerek kesilen çekler ve talimatlarla ilgili banka hesaplarında meydana gelen hareketleri muhasebeleştirmek,
- Beyannameleri ilgili kurumlara yollayarak süresi içinde ödemesinin yapılmasını sağlamak,
- Bütçe içi ve bütçe dışı avansların verilmesi ile süresi içinde kapatılmasını sağlamak,
- Birlik Başkanı tarafından verilen ve mevzuat tarafından öngörülen diğer görevleri yerine getirmek,
- Güncel konularda üye Belediyelerine, bölge Belediyelerine ve kamu kurum kuruluşlarına Eğitim Seminerleri düzenlemek,

6. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi:

Yönetim

Birlik Başkanı, Samsun Belediyeler Birliği idaresinin başı ve tüzel kişiliğinin temsilcisidir.

Birlik görevlerini yerine getirmek için kanunlar çerçevesinde idari yapılanmasını oluşturmuştur.

Birlik Meclisi, 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 8. maddesine istinaden oluşturulan karar organı olup, ilgili kanunda gösterilen esas ve usullere göre seçilen üyelerden oluşur.

Birlik Başkanı ve Birliğe üye Belediyelerin Başkanları Birlik Meclisi'nin doğal üyesidir.

Birlik Meclisi, görev ve yetkilerini 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 9. Maddesi hükümlerine göre yürütmektedir.

Birlik Encümeni 5355 Sayılı Kanunu'nun 13. maddesi hükümlerine göre görev ve yetkilerini uygulamaktadır.

Birlik Encümeni; 5355 Sayılı Yasa'nın 12. maddesine istinaden Birlik Başkanı'nın başkanlığında, Birlik Meclisi'nin kendi üyeleri arasından bir yıl için seçeceği 5 üyeden oluşmaktadır.

Birlik teşkilatı norm kadro esaslarına uygun olarak düzenlenmiştir.

Birlik personeli Birlik Başkanı tarafından atanır.

Hizmetler kapsamında yürütülen bütçeleme, kesin hesap, muhasebe ve iç kontrol görevi Birlik Muhasebecisi tarafından yürütülmektedir.

İç Kontrol

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 55. ve 56. maddelerinde belirtildiği üzere;

İç kontrol; idarenin amaçlarına, belirlenmiş politikalara ve mevzuata uygun olarak faaliyetlerin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülmesini, varlık ve kaynakların korunmasını, muhasebe kayıtlarının doğru ve tam olarak tutulmasını, mali bilgi ve yönetim bilgisinin zamanında ve güvenilir olarak üretilmesini sağlamak üzere idare tarafından oluşturulan organizasyon, yöntem ve süreçle iç denetimi kapsayan mali ve diğer kontroller bütünüdür.

Birliğimizin gelir, gider, varlık ve yükümlülüklerinin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yönetilmesi, yürütülen faaliyetlerin kanunlara ve diğer düzenlemelere uygunluğunun tam olarak sağlanması, her türlü mali karar ve işlemlerde usulsüzlük ve yolsuzluğun önlenmesi, iç kontrol sistemimizin temel amaçları arasındadır.

II. AMAÇ VE HEDEFLER

A - İdarenin Amaç ve Hedefleri

Birliğin amacı; Tüzüğümüzün 5. maddesinde belirtildiği gibi, öncelikle mahalli idarelerin seçilmiş ve atanmış personellerine mevzuat açısından eğitim vermek, proje ve teknik destek sağlamak, Belediyelerin menfaatlerinin korunması ve gelişmesine yardımcı olmak, özellikle üye Belediyeler arasındaki dayanışma ve işbirliği anlayışını geliştirmek ve ortak projeler üretilmesine öncülük etmek, alternatif hizmetler yapılması konusunda araştırmalar yapmak, yönlendirmelerde bulunmak, sağlıklı şehirleşme ve hizmet üretme noktasında devlet politikalarının Belediyelere ulaştırılmasını sağlamaktır.

B - Temel Politikalar ve Öncelikler

Yerel Yönetimlerdeki Gelişmeler

Dünya'daki Gelişmeler

Dünyada yerel yönetimler hizmet sunumunda temel birim olarak öne çıkmaktadır. AB üyesi ülkeler içerisinde güçlü merkezi idare yapılanması yanında görev tanımları yapılmış güçlü yerel yönetimler görülmektedir. Gelişmiş ülkelerde 1990 öncesi başlayan ve sonrasında hız kazanan yeni kamu yönetimi anlayışıyla birlikte, kamu yönetimlerinin sürekli gelişim odaklı, etkin, verimli, kaliteli, şeffaf ve katılımcı bir yönetim anlayışına sahip olması yönünde adımlar atılmıştır. Bu yeniden yapılanma 1990'lardan sonra özel sektör yönetim anlayışına hakim olan toplam kalite, stratejik planlama, personel yönetimi yerine insan kaynakları yönetimi gibi yeni yönetim anlayışları kamu yönetimi uygulamalarında yerini bulmuştur.

Yerel yönetim anlayışında ise özerk yerel yönetim ilkesinin hayata geçirilmesine yönelik hukuksal birliklikler oluşturulmaya çalışılmıştır. Avrupa Bakanlar Konseyi'nde imzalanan (1985) Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı bunun yanı sıra Avrupa Kentsel Şartı, Kentli Hakları gibi düzenlemeler de yerelleşme konusundaki önemli adımlardır.

Yerel yönetimler konusunda dünyada birbirine çok yakın uygulamalar olmasına rağmen idari yapılar konusunda farklılık olmaktadır. Kimi yetki ve görevler farklı idari birimler tarafından yerine getirilmektedir. Ancak kavram olarak yerel yönetim ve uygulamaları aynı ilkeler çerçevesinde yürütülmektedir.

Türkiye’deki Gelişmeler

Dünyadaki gelişmelere paralel bir seyir izlememekle beraber Türkiye’de de yerel yönetimlerin yapısı, işlevleri, kapasitelerinin artırılmasına yönelik bir çok adım atılmıştır. Türkiye 1993 yılında Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartını uygulamaya koymuştur. Bu şartta yerel özerklik ve güçlü yerel yönetimlerin oluşturulması ve yerel yönetimlerin birlikler oluşturması gibi konular ağırlıklı olarak işlenmiştir.

Türkiye’nin AB adaylık süreci ve uyum çerçevesinde bu alanda bir çok yeni düzenlemelere imza atılmıştır. Bu paralelde “yeni kamu yönetimi anlayışı” yaklaşımıyla bir dizi yeni kanun paketleri hazırlanmış ve bunun ilk nüvesi 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun çıkartılması olmuştur.

Bu kanunla birlikte kamuda stratejik planlama anlayışına geçişin ilk adımı atılmıştır. 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu, 5393 sayılı Belediye Kanunu, 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu ile bu yaklaşım doğrultusunda, mevzuat değişiklikleri gerçekleştirilmiştir. Bu kanunlarla yerel yönetimlerin yetkileri artırılmaya başlanmıştır. Bundan sonra beklenen adım yerel yönetimlerin mali ve teknik donanım açısından güçlendirilmesi olacaktır.

Doğal ve kültürel varlıklar ile çevrenin, gelecek nesilleri de dikkate alan bir anlayış içinde korunması, kentlerimizde arazi kullanım ve ulaşım planlarına uygun, insana öncelik veren, kentin özgün yapısını ve farklı ulaşım türlerini dikkate alan, ekonomik, güvenli ve ihtiyaç düzeyi ile uyumlu ulaşım yapısı oluşturulması temel amaçlar arasında sayılmıştır. Çevresel altyapı başta olmak üzere, kentsel altyapının iş ve yaşam kalitesini yükseltici ve rekabet gücünü destekleyici şekilde bütüncül olarak tamamlanmasının sağlanması da yer almıştır.

Bu hizmetlerin sağlıklı bir şekilde yürütülebilmesi için yerel yönetimlerin teknik ve idari kapasitesinin artırılacağı, mali imkanlarının güçlendirileceği belirtilmektedir. Yerelde; uzmanlaşma düzeyi, proje hazırlama ve uygulama, izleme, değerlendirme ve koordinasyon kapasitesinin artırılacağı, beşeri kaynakların geliştirileceği ifade edilmiştir. Merkezi yönetimden yerel yönetimlere yetki ve görev aktarımı yapılacağı buna paralel olarak ta yerel yönetimlerin idari ve mali açıdan güçlendirilmesi amaçlanmaktadır.

AB sürecinde gerek proje bazlı kaynakların kullanımında gerekse ortak proje çalışmalarıyla yerel yönetimlerin kapasitelerinin geliştirilmesi konusunda önemli ilerlemeler kaydedilmiştir. Kalkınma Bakanlığı’nın koordinatörlüğünde yapılanmaları sürdürülen Kalkınma Ajansları ile birlikte yerel yönetimler kendi hizmet alanları sınırları aşan bir yapı içerisinde yetkilendirilmişlerdir. Bu yapıyla birlikte yerel yönetimler ‘kalkınma’ konusunda daha etkin olmaya başlamışlardır.

II. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER:

A- Mali Bilgiler :

1. 2016 Mali Yılı Bütçe Uygulama Sonuçları

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap				GİDERİN TÜRÜ	2016 Cari Yılı ₺
	Kod I	Kod II	Kod III	Kod IV		
830					BÜTÇE GİDERLERİ HESABI	52.856,66
830	01				Personel Giderleri	19.225,80
830	01	05			Diğer Personel	19.225,80
830	01	05	01		Ücret ve Diğer Ödemeler	19.225,80
830	01	05	01	90	Diğer Personale Yapılan Diğer Ödemeler	19.225,80
830	03				Mal ve Hizmet Alımları Gideri	33.630,86
830	03	02			Tüketime Yönelik Mal ve Hizmet Alımları	2.360,00
830	03	02	01		Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları	2.360,00
830	03	02	01	05	Baskı ve Cilt Giderleri	2.360,00
830	03	05			Hizmet Alımları	31.270,86
830	03	05	01		Haberleşme Giderleri	12.744,00
830	03	05	01	03	Bilgisayar Hizmet Alımları	12.744,00
830	03	05	02		Haberleşme Giderleri	521,78
830	03	05	02	01	Posta ve Telgraf Giderleri	28,80
830	03	05	02	90	Diğer Haberleşme Giderleri	492,98
830	03	05	04		Tarifeye Bağlı Ödemeler	479,26
830	03	05	04	01	İlan Giderleri	479,26
830	03	05	09		Diğer Hizmet Alımları	17.525,82
830	03	05	09	90	Diğer Hizmet Alımları	17.525,800

2016 MALİ YILI BÜTÇE GELİRLERİNİN EKONOMİK SINIFLANDIRILMASI TABLOSU

Yardımcı Hesap						GELİRİN TÜRÜ	2016 Cari Yılı ₺
Hesap Kodu	Kod I	Kod II	Kod III	Kod IV			
800						BÜTÇE GELİRLERİ HESABI	961.469,99
800	05					Diğer Gelirler	961.469,99
800	05	01				Faiz Gelirleri	46.848,51
800	05	01	09			Diğer Faizler	46.848,51
800	05	01	09	03		Mevduat Faizleri	46.848,51
800	05	02				Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	914.621,48
800	05	02	09			Diğer Paylar	914.621,48
800	05	02	09	99		Diğer Paylar	914.621,48
BÜTÇE GELİRLERİ TOPLAMI (A)							961.469,99

Yardımcı Hesap						GELİRİN TÜRÜ	2016 Cari Yılı ₺
Hesap Kodu	Kod I	Kod II	Kod III	Kod IV			
800						BÜTÇE GELİRLERİ HESABI	
800	03					Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	0,00
800	03	01				Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	0,00
800	03	01	02			Hizmet Gelirleri	0,00
800	03	01	02	04		Kurs, Topl. Seminer, Eğitim faal. Gelirl.	0,00
BÜTÇE GELİRLERİNDEN RET VE İADELER TOPLAMI (B)							0,00
NET BÜTÇE GELİRİ (A-B)							961.469,99

2016 Mali Yılı Kesin Hesabı

AÇIKLAMALAR	BÜTÇE ₺	KESİN HESAP ₺
TOPLAM BÜTÇE HARCAMALARI	500.000,00	52.856,66
01-PERSONEL HARCAMALARI	23.000,00	19.225,80
03-MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	80.000,00	33.630,86
07-SERMAYE TRANSFERLERİ	375.000,00	0,00
09-YEDEK ÖDENEKLER	22.000,00	0,00
TOPLAM BÜTÇE GELİRLERİ	500.000,00	961.469,99
3-TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	1.000,00	0,00
5-DİĞER GELİRLER	500.000,00	961.469,99
RED VE İADELER	-1.000,00	0,00

2016 Bütçe Gelir - Gider Gerçekleşmeleri

MALİ DURUM KALEMLERİ	2016 ₺
TOPLAM BÜTÇE GELİRİ	961.469,99
TOPLAM BÜTÇE GİDERİ	52.856,66

SAMSUN BELEDİYESLER BİRLİĞİ'NİN
01.01.2016 – 31.12.2016 TARİHLİ BİLANÇOSU

AKTİF		2016 YIL	2015 YILI	2014 YILI
		₺	₺	₺
1	DÖNEN VARLIKLAR	1.460.580,93	970.294,13	653.764,44
10	HAZIR DEĞERLER	1.374.181,27	465.481,49	370.162,80
102	BANKA HESABI	1.374.181,27	465.481,49	370.162,80
12	FAALİYET ALACAKLARI	85.599,66	504.012,64	282.801,64
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALAC. HES.	85.599,66	504.012,64	282.801,64
16	ÖN ÖDEMELER	800,00	800,00	800,00
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KR. HES.	800,00	800,00	800,00
2	DURAN VARLIKLAR	0,00	0,00	0,00
25	MADDİ DURAN VARLIKLAR	0,00	0,00	0,00
255	DEMİRBAŞLAR HESABI	891,59	891,59	2.688,59
257	BİRİKMİŞ AMORTİSM. HES. (-)	(-891,59)	(-891,59)	(-2.688,59)
26	MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	0,00	0,00	0,00
260	HAKLAR HESABI	4.720,00	4.720,00	4.720,00
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	(-4.720,00)	(-4.720,00)	(-4.720,00)
AKTİF TOPLAMI		1.460.580,93	970.294,13	653.764,44
GENEL TOPLAM		1.460.580,93	970.294,13	653.764,44

SAMSUN BELEDİYELER BİRLİĞİ'NİN
01.01.2016 – 31.12.2016 TARİHLİ BİLANÇOSU

PASİF		2016 YIL	2015 YILI	2014 YILI
		₺	₺	₺
3	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	301,10	252,15	273,95
36	ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	301,10	252,15	273,95
360	ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR HESABI	301,10	252,15	273,95
5	ÖZ KAYNAKLAR	1.460.279,83	970.041,98	653.490,49
50	NET DEĞER	1.051.052,59	947.734,89	695.232,68
500	NET DEĞER HESABI	1.051.052,59	947.734,89	695.232,68
57	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAAL. SONUÇLARI	763.880,04	550.646,25	467.507,13
570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAAL. SONUÇ. HESABI	763.880,04	550.646,25	467.507,13
58	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAAL. SONUÇ. HESABI	844.890,65	844.890,65	844.890,65
580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAAL. SONUÇ. HESABI(-)	-844.890,65	-844.890,65	-844.890,65
59	DÖNEM FAALİYET SONÇL.	490.237,85	316.551,49	335.641,33
590	DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU HESABI	490.237,85	316.551,49	335.641,33
591	DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU HESABI	0,00	0,00	0,00
PASİF TOPLAMI		1.460.580,93	970.294,13	653.764,44
GENEL TOPLAM		1.460.580,93	970.294,13	653.764,44

2- Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar:

GİDERLER

2016 yılı bütçesinde tahmin edilen gider	₺ 500.000,00
olup, bunun; Personel Gideri	₺ 19.225,80
Mal ve Hizmet Alım Gideri	₺ 33.630,86
olmak üzere toplam Bütçe Gideri	₺ 52.856,66
olarak gerçekleşmiştir.	

Bu giderlerin içerisinde;

31 Mayıs 2016 tarihinde düzenlenen “İş Sağlığı ve Güvenliği” ile, 12 - 13 Aralık 2016 tarihleri arasında düzenlenen “ **5393 Sayılı Belediye Kanunu gereğince; borçlanma (yurtiçi ve yurtdışı kredileri ile borçlanma limitleri) işletme ve şirket kurma**” konulu seminerlere yönelik mal ve hizmet alımları, vb. giderler bulunmaktadır.

GELİRLER

2016 Mali Yılı gelir bütçesinde tahmin edilen Bütçe geliri ₺ 500.000,00 olup, kesinleşen gelir ₺ 961.469,99’dur. Gelir Bütçesi gerçekleşme oranı % 192’dir.

Kesinleşen Gelir Bütçesi’nin ;

₺ 46.848,51’si Mevduat Faizi,

₺ 914.621,48’si Birlik Katılım Payı gelirinden oluşmaktadır.

Bunun yanında üye Belediyelerimizden Birlik payı olarak tahakkuk eden ve henüz tahsil edilemeyen ₺ 85.599,66 bulunmaktadır.

Süresi içerisinde tahsil edilemeyen Birlik payları; 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu’nun 21. maddesi gereği Birlik üyelerinin İller Bankası A.Ş’inden almakta oldukları Genel Bütçe Vergi Gelirleri payı ile Su Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü’nden (SASKİ) almakta oldukları Ç.T.V ve bozma vb. ad altındaki alacaklarından kesilmek suretiyle tahsili yoluna gidilmiştir.

3- MALİ DENETİM SONUÇLARI

5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu’nun 22. maddesine istinaden, Samsun Valiliği İl Mahalli İdareler Müdürlüğü’nün Denetçileri tarafından, 25.01.2016 tarihinde birliğimizin 2014 – 2015 mali yılları denetimleri yapılmıştır.

B - PERFORMANS BİLGİLERİ

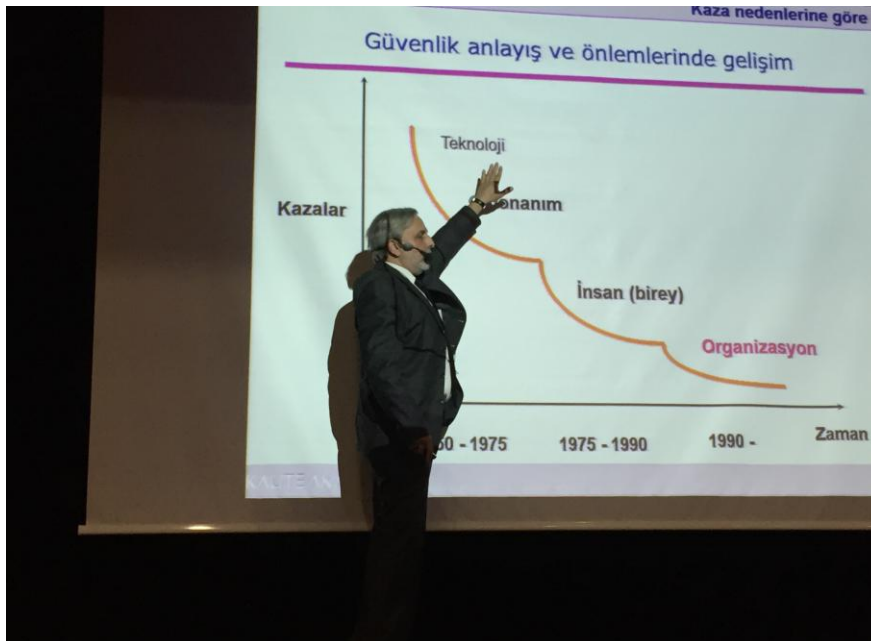
Faaliyet ve Proje Bilgileri

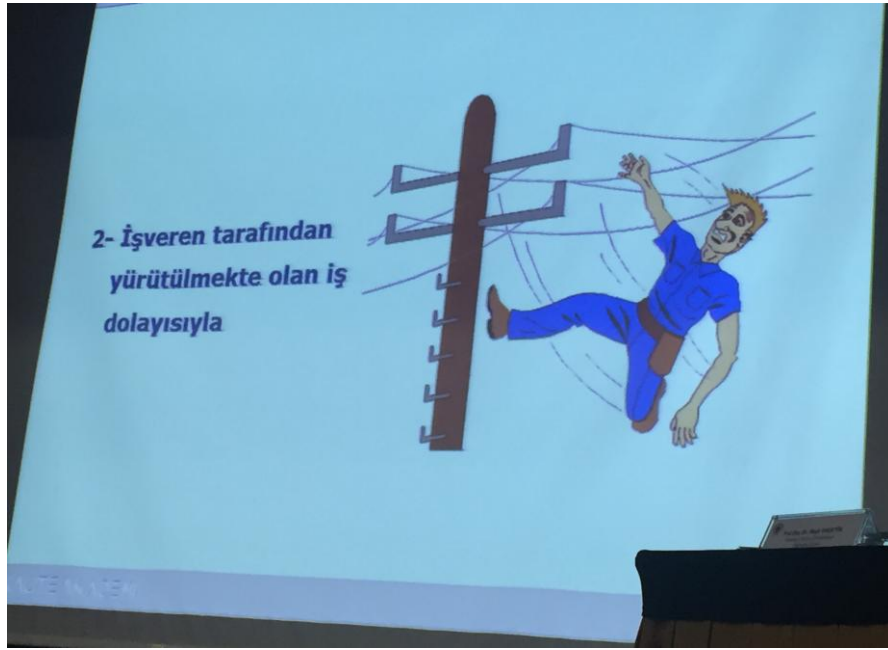
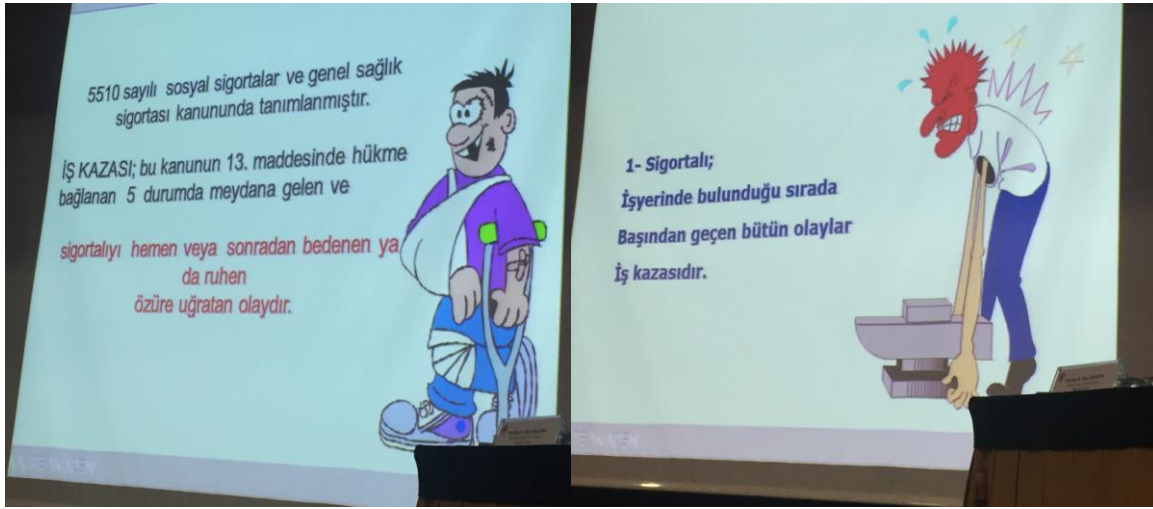
5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu, Birlik Tüzüğü ve Bütçe, Muhasebe Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde;

Kurumun 2016 Mali Yılı içerisinde 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında satın almış olduğu mal ve hizmetler ile personel ödemeleri ve vergi daireleri için tahakkuk ettirilen ₺ 52.856,66 tutarındaki bütçe gideri evrakları, ₺ 961.469,99 bütçe gelirine ilişkin evraklar olmak üzere toplam 144 adet yevmiyenin mali kontrolü ve muhasebe kayıtları yapılarak arşivlenmiştir.

BİRLİK FAALİYETLERİMİZ:

31 Mayıs 2016 tarihinde 1 gün müddetle “İş Sağlığı ve Güvenliği” adı altında Samsun İli’nde Eğitim Semineri düzenlenmiştir





12 - 13 Aralık 2016 tarihleri arasında 2 gün müddetle “ **5393 Sayılı Belediye Kanunu gereğince; borçlanma (yurtiçi ve yurtdışı kredileri ile borçlanma limitleri) işletme ve şirket kurma**” adı altında Samsun İli’nde Eğitim Semineri düzenlenmiştir



IV. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

A- Üstünlükler

- 1 - Gerek üye Belediyeler ve gerekse diğer Belediyeler ile iletişim ve dayanışmanın yüksek olması,
- 2 - Yeterli mevzuat bilgisine sahip yöneticilerinin bulunması,
- 3 - Birliğe üye Belediyelerin başkanları ile meclis üyelerinin belediyeçilik konusunda deneyimlerini geliştirmek için yurt dışı görevlendirmelerinin yapılması

B – Zayıflıklar

- 1 - Birliğe ait bir hizmet binasının bulunmaması,

C - Değerlendirme

Mahalli İdare Birlikleri, üyelerinin inisiyatifıyla kurulmuş kamu kurumlarıdır. 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu ve Birlik Tüzüğü'nün Birliklere yüklediği çok önemli fonksiyonlar ve görevler vardır.

Belediye Birlikleri, 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun yürürlüğe girmesiyle ve özellikle de Avrupa Birliği uyum sürecinde etkinlikleri ve fonksiyonları yüksek olması beklenen kamu tüzel kişileri olarak karşımıza çıkmaktadır.

Geçtiğimiz yıllarda Birliğimiz başarılı birçok faaliyete imza atmış olsa da geliştirilmesi gereken zayıf yönlerimiz bulunmaktadır. Önümüzdeki yıllarda yapmayı hedeflediğimiz planlama ve çalışmalarla zayıf yönlerimizi azaltmayı amaçlamaktayız.

V. ÖNERİ VE TEDBİRLER:

İlgili mevzuatlarla belirlenen görev, yetki ve sorumluluklarımızın daha etkin bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak için;

Birlik faaliyetleri ve sunulan hizmetler konusunda üye Belediyeler ve diğer Belediyelerin daha etkili bir şekilde bilgilendirilmesi sağlanmalıdır.

Üye Belediyelerimiz arası koordinasyon, değişen mevzuatlar ile ilgili kurs, panel, seminerlere katılımın daha fazla teşvik edilerek bilgi ve motivasyonun artırılması sağlanmalıdır.

Üye Belediyelerimiz, Birliğe ödemeleri gereken paylarını 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 21. Maddesine gerek kalmadan Birlik Tüzüğü gereği süresi içerisinde Birlik hesabına ödemeler gerekmektedir.

Kurumsal ilkelere bağlı kalınarak, Birliğimizin zayıf yönlerinin en kısa zamanda geleceğin ihtiyaçlarına göre düzenlenmesi, üstünlük olarak görülen yanlarımızın da geliştirilerek sürdürülebilir kılınması sorumluluğunu bilmekte, plan ve programlarımızı bu yaklaşımlar içinde güncellemekteyiz.

EK: ÜST YÖNETİCİNİN İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Üst Yönetici olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, kontroller ile denetim raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim. 17 / 04 / 2017



Yusuf Ziya YILMAZ
Samsun Belediyeler Birliği Başkanı

EK: MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI

Mali Hizmetler Birim Yöneticisi olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin, 2016 Yılı Faaliyet Raporunun “III / A - Mali Bilgiler” bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim. 17 / 04 / 2017



Yusuf SANCAK
Muhasebe Yetkilisi