

AMACIMIZ

Yaşanabilir Bir Kentin Mimarı

Katılımcı

Halkçı

Çağdaş

Etkin

Kaynak Üretici

İstihdam Yaratıcı

Güleryüzlü

Kültür ve Sanata Destek Olan

Sorunlara Hakim

Sistemli Bir

BELEDİYEÇİLİK...

SAMSUN BELEDİYELER BİRLİĞİ

2017 FAALİYET RAPORU



"Ben Samsun'u ve Samsun halkını gördüğüm zaman memlekete ve millete ait bütün tasavvurlarımın, kararlarımın yerine getirilebilir olduğuna bir defa daha kuvvetle inanmıştım. Samsunluların hal ve durumlarında gördüğüm, gözlerinden okuduğum vatan severlik, fedakarlık, ümit ve tasavvurlarımı müspet bir inanca götürmeye yeterli olmuştu."

K. Atatürk



CUMHURBAŞKANIMIZ
Recep Tayyip ERDOĞAN



BAŞBAKANIMIZ
Binali YILDIRIM

BAŞKANDAN;
Çok Değerli Samsunlular;

Yeni Yerel Yönetimler Yasası ile yerel yönetim anlayışı ve uygulamaları artık farklı bir yapıya kavuşmuştur. Özellikle bütünşehir kapsamındaki illerde, İl Özel İdareleri'nin kapanması ve tüm yetkileri ile birlikte Büyükşehir Belediyeleri'ne devredilmesi ile Belediyeler yerel yönetim kapsamında tüm yetkileri bünyesinde toplamıştır. Artık yerel kendi yöneticisini kendi seçmekte, tek elden yönetilmektedir. Bu devrim niteliğindeki yeni yönetim anlayışı yerelin hizmetlere daha hızlı ve daha etkin ulaşımının yolunu açmıştır.



5018 Sayılı Kanun ile kamu kaynaklarının etkin, verimli ve ekonomik kullanımı, mali saydamlık, hesap verme sorumluluğu, iyi yönetim ilkeleri esas alınarak; stratejik yönetim anlayışı çerçevesinde belirlenen stratejiler ile kamuda planlama, planlara göre yönetme, faaliyet ve projelerin takibi, sonuçların izlenmesi ve değerlendirilmesi amaçlanmıştır.

Yerelde kenti ve alanı yani tüm il sınırları içerisindeki coğrafyayı birlikte yöneten Büyükşehir, İl ve İlçe Belediyeleri, idarenin pek çok usul, teknik ve yöntemlerini kullanmak zorundadır.

Bu çerçevede, doğal ve kültürel varlıkların korunmasından, bölgelerimizin arazi kullanım ve ulaşım planlarına, çevresel alt yapıdan, kentsel alt yapıya kadar yaşamsal kalitenin yükseltilmesine ve rekabet gücünün desteklenmesi konusunda geniş bir çalışma yelpazesi oluşmuştur.

Biz de Belediyeler Birliği olarak, ilimiz ve bölgemiz Belediyelerinin sunmakta oldukları hizmetlerinde, geliştirilmesi veya yenilenmesi gereken konularda deneyimli eğitimciler aracılığıyla ortaya çıkan sorunların çözülmesi aşamasında faydalı olduğumuz inancını taşımaktayız.

Zira elimizdeki imkanlarla daha iyi ve etkin hizmetin yolu ihtiyaçların doğru tespitinden geçmekle birlikte Samsun'da, hızlı bir değişim sürecini hep birlikte yaşamaya devam edeceğiz.

Yerel yönetim anlayışımızın temelini oluşturan, katılımcılık, şeffaflık ve hesap verebilirlik ilkeleri doğrultusunda 2017 Yılı Faaliyet Raporu'muz hazırlanmış olup, 2017 Yılı Faaliyet Raporu'nun hazırlanmasında emeği geçen tüm çalışma arkadaşlarıma teşekkür ediyorum.

Yusuf Ziya YILMAZ
Samsun Büyükşehir Belediye Başkanı
ve
Samsun Belediyeler Birliği Başkanı

SAMSUN BELEDİYELER BİRLİĞİ MECLİS ÜYELERİ



Yusuf Ziya YILMAZ - AK PARTİ
Büyükşehir Belediye Başkanı



Erdoğan TOK - AK PARTİ
İlkadım Belediye Başkanı



İshak Taçcı - AK PARTİ
Atakum Belediye Başkanı



Zihni ŞAHİN - AK PARTİ
Bafra Belediye Başkanı



Hüseyin DÜNDAR - AK PARTİ
Çarşamba Belediye Başkanı



İbrahim Sadık EDİZ - AK PARTİ
Vezirköprü Belediye Başkanı



Osman GENÇ - AK PARTİ
Canik Belediye Başkanı



Şenol KUL - AK PARTİ
Terme Belediye Başkanı



Hasan TOĞAR - AK PARTİ
Tekkeköy Belediye Başkanı



Murat İKİZ - AK PARTİ
Havza Belediye Başkanı



Hadi UYAR - AK PARTİ
Alaçam Belediye Başkanı



Osman TOPALOĞLU - AK PARTİ
Ondokuzmayıs Belediye Başkanı



Mustafa BELUR - AK PARTİ
Ayvıcık Belediye Başkanı



İbrahim SARICADÖĞLU - AK PARTİ
Kavak Belediye Başkanı



Halil AKGÖL - AK PARTİ
Salıpazarı Belediye Başkanı



Şerif KILAĞUZ - HMP
Asarcık Belediye Başkanı



Selim ÖZBALCI - AK PARTİ
Ladik Belediye Başkanı



Hüseyin KIYMA - AK PARTİ
Yakakent Belediye Başkanı



Yavuz YILMAZ - AK PARTİ



Mustafa NUMANOĞLU - AK PARTİ



Güngör BOSTANCI - AK PARTİ



İsmail KURT - AK PARTİ



Nihat SOĞUK - AK PARTİ



Haşim ORUÇ - AK PARTİ



Mustafa ERBAY - AK PARTİ



İsa BAŞ - AK PARTİ



Aydın ÇİFT - AK PARTİ



Yasemin SAHİN - AK PARTİ



Selahattin ALKAN - AK PARTİ



Süleyman EROĞLU - AK PARTİ



Yılmaz ERSOY - AK PARTİ



Ahmet İÇLİ - AK PARTİ



İbrahim KAZANÇ - AK PARTİ



Kemal EPİK - MHP



Celal TUZCU - AK PARTİ



Salih GÜN - AK PARTİ

İÇİNDEKİLER

BİRLİK BAŞKANI YUSUF ZİYA YILMAZ'IN SUNUŞU	: 5
BİRLİK MECLİS ÜYELERİ	: 6
SAMSUN İL NÜFUSUNUN İLÇELERE DAĞILIMI	: 8
I GENEL BİLGİLER	: 9
A YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR	: 9
B İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER	: 10
1 FİZİKSEL YAPI	: 10
2 ÖRGÜT YAPISI	: 10
3 BİLGİ VE TEKNOLOJİK KAYNAKLAR	: 10
4 İNSAN KAYNAKLARI	: 10
5 SUNULAN HİZMETLER	: 1
6 YÖNETİM VE İÇ KONTROL SİSTEMİ	: 11 – 13
II - AMAÇ VE HEDEFLER	: 12
A İDARENİN AMAÇ VE HEDEFLERİ	: 12
B TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER	: 12 - 13
III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER	: 14
A MALİ BİLGİLER	: 14
1. BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI	: 14-18
2. TEMEL MALİ TABLOLARA İLİŞKİN AÇIKLAMALAR	: 19
3. MALİ DENETİM SONUÇLARI	: 19
B. PERFORMANS BİLGİLERİ	: 20
FAALİYET VE PROJE BİLGİLERİ	: 20-29
IV. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ	: 29
A ÜSTÜNLÜKLER	: 29
B ZAYIFLIKLAR	: 30
C DEĞERLENDİRME	: 30
V. ÖNERİ VE TEDBİRLER	: 30
EKLER :	
1 ÜST YÖNETİCİNİN İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI	: 31
2 MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI	: 31

**TÜRKİYE İSTATİSTİK KURUMU (TÜİK) 2017 VERİLERİNE GÖRE SAMSUN İLİ
NÜFUSUNUN İLÇELERE DAĞILIMI**

Yıl	İlçe	Toplam Nüfus	Erkek Nüfusu	Kadın Nüfusu	Erkek %	Kadın %
2017 YILI	İlkadım	333.218	163.900	169.318	%49,19	%50,81
	Atakum	192.953	93.583	99.370	%48,50	%51,50
	Bafra	141.488	69.958	71.530	%49,44	%50,56
	Çarşamba	137.576	68.628	68.948	%49,88	%50,12
	Canik	99.719	50.559	49.160	%50,70	%49,30
	Vezirköprü	95.608	47.179	48.429	%49,35	%50,65
	Terme	71.196	35.279	35.917	%49,55	%50,45
	Tekkeköy	50.955	25.579	25.376	%50,20	%49,80
	Havza	39.944	19.556	20.388	%48,96	%51,04
	Alaçam	25.577	12.812	12.765	%50,09	%49,91
	19 Mayıs	24.982	12.532	12.450	%50,16	%49,84
	Kavak	20.079	10.046	10.033	%50,03	%49,97
	Ayvacık	19.632	10.069	9.563	%51,29	%48,71
	Salıpazarı	18.546	9.357	9.189	%50,45	%49,55
	Asarcık	16.819	8.397	8.422	%49,93	%50,07
	Ladik	16.126	7.889	8.237	%48,92	%51,08
	Yakakent	8.572	4.201	4.371	%49,01	%50,99
	TOPLAM	1.312.990	649.524	663.466		

I. GENEL BİLGİLER:

A - Yetki, Görev ve Sorumluluklar

5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 6. Maddesi gereği hazırlanan Birlik Tüzüğü kapsamında;

Birlik çalışma alanı içinde üye belediyelerin bölgesel ve alt bölgesel ölçekte kendi güç ve imkanlarını aşan ve Birlik yetkili organlarınca ayrıntılı olarak tanımları yapılan;

Planlama, konut, finansman, kent yönetimi, kent esenliği ve düzeni, kentsel iktisadi girişimler, tüketicinin korunması ve tüketimin düzenlenmesi, çevre sorunlarının çözümü, turizm ve rekreasyon, kentsel kültür, eğitim ve sanat, üyelerin haklarını savunma ve koruma hizmetleriyle;

Su, elektrik, kanalizasyon, çöp, ulaşım, trafik, sağlık, koruma ve yenileme türü fiziki ve sosyal alt yapı hizmetlerini;

Yapı ve yapı malzemeleri, kent hizmetleri için gerekli araç ve gereçleri üretir ve sağlar,

Bölgesel ve alt bölgesel gereksinimlerini karşılamak üzere iktisadi girişimlerde bulunur, endüstriyel mal ve hizmetleri üretir; değişik düzeylerde tüketim merkezleri oluşturur ve tüketimi düzenlemek amacı ile gerekli tesisler kurar ve işletir. Üye Belediyelerce yapılacak yatırım yardımları kabul ve organize eder.

Birlik, kamu kuruluşları ya da onların kurdukları şirketlerle ya da öteki Belediye Birlikleri ile birlikte her alanda şirketler, ortaklıklar, kooperatif şirketler kurar ve işletir, döner sermaye oluşturur, tahvil çıkarır.

Üye Belediyelere şehircilik ve belediyecilik konusunda eğitim ve araştırma hizmetleri sunmak için Belediyecilik Eğitim ve Araştırma Merkezi kurar.

Üye Belediyeler adına iç ve dış piyasadan araç, gereç, iş makinesi satın alır, ortak araç parkları kurar, iç ve dış kredi imkanlarından yararlanır. Üye Belediyelerin sigortalarını yatırmak üzere sigorta acenteliği, A grubu sigorta acenteliği üstlenir. Bu amaçla sigorta şirketleri ile acentelik sözleşmesi yapar.

Görev alanı içinde tarihi ve tabii çevreyi, su kaynaklarını ve orman varlığını korumak için her türlü teşebbüste bulunur. Özellikle Samsun Belediyeler Birliğine üye olan Belediyelerine bağlı bölgeleri kirliliğe karşı koruması için gerekli tedbirleri alır; hava, su ve toprak kirliliği ile mücadele eder.

Bu amaçla bölge ölçeğinde proje yapar, yaptırır, çevre kirliliğine karadan, denizden ve havadan kontrol etmek için araçlar alır, ortak arıtma, çöp toplama ve imha tesisleri kurar ve kurdurur, işletir, işlettirir.

Birlik yukarıda belirtilen amaçlara ulaşmak ve görev konularına giren işleri yürütmek için başta Anayasa olmak üzere Belediye Mevzuatı'nın Belediyelere tanıdığı her türlü yetkiye haizdir. Buna dayalı olarak, Birlik taşınır ve taşınmaz mal edinir, kiraya verir, kiralar, satar, ortaklaşa kullanır, araştırmalar ve projeler yapar, yaptırır, dayanışma ve planlama gurupları oluşturur. Gazete, dergi, broşür çıkarır kültürel çalışmalar yapar. Uluslararası kuruluşlarla amaçları doğrultusunda ilişki ve işbirliği kurar ve bu kuruluşlara katılır.

Ülke ölçeğinde Belediyeler Birliği'nin kurulmasında katkıda bulunur ve kurulacak Birliğe katılır.

Belediyelerin yasal ve kurumsal yapısının geliştirilmesi için her türlü girişimde bulunur.

Bu Birliğe üye olan Belediyeler, birbirlerine makine ve teknik yardımlarda bulunabilirler.

B - İdareye İlişkin Bilgiler :

1. Fiziksel Yapı :

Birliğimiz, hizmetlerini Samsun Büyükşehir Belediyesi Hizmet Binası'nda yürütmektedir.

2. Örgüt Yapısı

Samsun Belediyeler Birliği; 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'na uygun olarak hazırladığı Birlik Tüzüğü çerçevesinde teşkilat yapısını oluşturmuştur.

Birliğin karar ve yürütme organları Birlik Meclisi, Birlik Encümeni ve Birlik Başkanı'dır.

En üst karar organı olan Birlik Meclisi, 18 üye Belediyenin Belediye Başkanları ve üye Belediyelerin meclislerince belirlenen üyeler olmak üzere 18 asil 18 yedek toplam 36 meclis üyesinden oluşmaktadır

Bu üyeler aşağıda gösterilmiştir.

SIRA NO	BELEDİYE ADI	SIRA NO	BELEDİYE ADI	SIRA NO	BELEDİYE ADI
1	Büyükşehir Belediyesi	7	Çarşamba Belediyesi	13	Kavak Belediyesi
2	Canik Belediyesi	8	Havza Belediyesi	14	Salıpazarı Belediyesi
3	İlkadım Belediyesi	9	Terme Belediyesi	15	Asarcık Belediyesi
4	Atakum Belediyesi	10	Ayvacak Belediyesi	16	Yakakent Belediyesi
5	Alaçam Belediyesi	11	19 Mayıs Belediyesi	17	Ladik Belediyesi
6	Bafra Belediyesi	12	Tekkeköy Belediyesi	18	Vezirköprü Belediyesi

Birliğin yürütme ve karar organı olan Birlik Encümeni bir başkan ve 4 üye olmak üzere 5 kişiden oluşmaktadır.

Birliğimizin Birlik Müdürlüğü görevini Samsun Büyükşehir Belediyesi İnsan Kaynakları ve Eğitim Dairesi Başkanı Çetin KAHVECİ, Muhasebeci görevini Samsun Büyükşehir Belediyesi Mali Hizmetler Şube Müdürü Yusuf SANCAK ve Şeflik görevini Samsun Büyükşehir Belediyesi Strateji Geliştirme Şube Müdürü Senar ÇALT vekaleten yürütmektedir.

3. Bilgi Ve Teknolojik Kaynaklar

Samsun Belediyeler Birliğinde kullanılan yazılım programı Windows tabanlı olup bununla ilgili bilgisayar uygulamaları düzenli bir şekilde yürütülmektedir.

4. İnsan Kaynakları

Birliğimizde Birlik Müdürü, Muhasebeci ve Şef olmak üzere toplam 3 personel vekaleten görev yapmaktadır.

5. Sunulan Hizmetler:

- Birlik Bütçesini hazırlamak,
- Yönetim Dönemi ve Kesin Hesabı hazırlamak,
- Muhasebe ve ön mali kontrol hizmetlerini yürütmek,
- Birlik gelirlerini tahakkuk ettirmek alacakların takip ve tahsil işlemlerini yürütmek,
- Birlikten alacaklı olan kişi ve kurumlara çek ve gönderme emri hazırlamak, yevmiye kayıtlarını tutmak,
- Banka ekstrelerini inceleyerek kesilen çekler ve talimatlarla ilgili banka hesaplarında meydana gelen hareketleri muhasebeleştirmek,
- Beyannameleri ilgili kurumlara yollayarak süresi içinde ödemesinin yapılmasını sağlamak,
- Bütçe içi ve bütçe dışı avansların verilmesi ile süresi içinde kapatılmasını sağlamak,
- Birlik Başkanı tarafından verilen ve mevzuat tarafından öngörülen diğer görevleri yerine getirmek,
- Güncel konularda üye Belediyelerine, bölge Belediyelerine ve kamu kurum kuruluşlarına Eğitim Seminerleri düzenlemek,

6. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi:

Yönetim

Birlik Başkanı, Samsun Belediyeler Birliği idaresinin başı ve tüzel kişiliğinin temsilcisidir.

Birlik görevlerini yerine getirmek için kanunlar çerçevesinde idari yapılanmasını oluşturmuştur.

Birlik Meclisi, 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 8. maddesine istinaden oluşturulan karar organı olup, ilgili kanunda gösterilen esas ve usullere göre seçilen üyelerden oluşur.

Birlik Başkanı ve Birliğe üye Belediyelerin Başkanları Birlik Meclisi'nin doğal üyesidir.

Birlik Meclisi, görev ve yetkilerini 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 9. Maddesi hükümlerine göre yürütmektedir.

Birlik Encümeni 5355 Sayılı Kanunu'nun 13. maddesi hükümlerine göre görev ve yetkilerini uygulamaktadır.

Birlik Encümeni; 5355 Sayılı Yasa'nın 12. maddesine istinaden Birlik Başkanı'nın başkanlığında, Birlik Meclisi'nin kendi üyeleri arasından bir yıl için seçeceği 5 üyeden oluşmaktadır.

Birlik teşkilatı norm kadro esaslarına uygun olarak düzenlenmiştir.

Birlik personeli Birlik Başkanı tarafından atanır.

Hizmetler kapsamında yürütülen bütçeleme, kesin hesap, muhasebe ve iç kontrol görevi Birlik Muhasebecisi tarafından yürütülmektedir.

İç Kontrol

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 55. ve 56. maddelerinde belirtildiği üzere;

İç kontrol; idarenin amaçlarına, belirlenmiş politikalara ve mevzuata uygun olarak faaliyetlerin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülmesini, varlık ve kaynakların korunmasını, muhasebe kayıtlarının doğru ve tam olarak tutulmasını, mali bilgi ve yönetim bilgisinin zamanında ve güvenilir olarak üretilmesini sağlamak üzere idare tarafından oluşturulan organizasyon, yöntem ve süreçle iç denetimi kapsayan mali ve diğer kontroller bütünüdür.

Birliğimizin gelir, gider, varlık ve yükümlülüklerinin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yönetilmesi, yürütülen faaliyetlerin kanunlara ve diğer düzenlemelere uygunluğunun tam olarak sağlanması, her türlü mali karar ve işlemlerde usulsüzlük ve yolsuzluğun önlenmesi, iç kontrol sistemimizin temel amaçları arasındadır.

II. AMAÇ VE HEDEFLER

A - İdarenin Amaç ve Hedefleri

Birliğin amacı; Tüzüğümüzün 5. maddesinde belirtildiği gibi, öncelikle mahalli idarelerin seçilmiş ve atanmış personellerine mevzuat açısından eğitim vermek, proje ve teknik destek sağlamak, Belediyelerin menfaatlerinin korunması ve gelişmesine yardımcı olmak, özellikle üye Belediyeler arasındaki dayanışma ve işbirliği anlayışını geliştirmek ve ortak projeler üretilmesine öncülük etmek, alternatif hizmetler yapılması konusunda araştırmalar yapmak, yönlendirmelerde bulunmak, sağlıklı şehirleşme ve hizmet üretme noktasında devlet politikalarının Belediyelere ulaştırılmasını sağlamaktır.

B - Temel Politikalar ve Öncelikler

Yerel Yönetimlerdeki Gelişmeler

Dünya'daki Gelişmeler

Dünyada yerel yönetimler hizmet sunumunda temel birim olarak öne çıkmaktadır. AB üyesi ülkeler içerisinde güçlü merkezi idare yapılanması yanında görev tanımları yapılmış güçlü yerel yönetimler görülmektedir. Gelişmiş ülkelerde 1990 öncesi başlayan ve sonrasında hız kazanan yeni kamu yönetimi anlayışıyla birlikte, kamu yönetimlerinin sürekli gelişim odaklı, etkin, verimli, kaliteli, şeffaf ve katılımcı bir yönetim anlayışına sahip olması yönünde adımlar atılmıştır. Bu yeniden yapılanma 1990'lardan sonra özel sektör yönetim anlayışına hakim olan toplam kalite, stratejik planlama, personel yönetimi yerine insan kaynakları yönetimi gibi yeni yönetim anlayışları kamu yönetimi uygulamalarında yerini bulmuştur.

Yerel yönetim anlayışında ise özerk yerel yönetim ilkesinin hayata geçirilmesine yönelik hukuksal birliktelikler oluşturulmaya çalışılmıştır. Avrupa Bakanlar Konseyi'nde imzalanan (1985) Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı bunun yanı sıra Avrupa Kentsel Şartı, Kentli Hakları gibi düzenlemeler de yerelleşme konusundaki önemli adımlardır.

Yerel yönetimler konusunda dünyada birbirine çok yakın uygulamalar olmasına rağmen idari yapılar konusunda farklılık olmaktadır. Kimi yetki ve görevler farklı idari birimler tarafından yerine getirilmektedir. Ancak kavram olarak yerel yönetim ve uygulamaları aynı ilkeler çerçevesinde yürütülmektedir.

Türkiye’deki Gelişmeler

Dünyadaki gelişmelere paralel bir seyir izlememekle beraber Türkiye’de de yerel yönetimlerin yapısı, işlevleri, kapasitelerinin artırılmasına yönelik bir çok adım atılmıştır. Türkiye 1993 yılında Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartını uygulamaya koymuştur. Bu şartta yerel özerklik ve güçlü yerel yönetimlerin oluşturulması ve yerel yönetimlerin birlikler oluşturması gibi konular ağırlıklı olarak işlenmiştir.

Türkiye’nin AB adaylık süreci ve uyum çerçevesinde bu alanda bir çok yeni düzenlemelere imza atılmıştır. Bu paralelde “yeni kamu yönetimi anlayışı” yaklaşımıyla bir dizi yeni kanun paketleri hazırlanmış ve bunun ilk nüvesi 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun çıkartılması olmuştur.

Bu kanunla birlikte kamuda stratejik planlama anlayışına geçişin ilk adımı atılmıştır. 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu, 5393 sayılı Belediye Kanunu, 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu ile bu yaklaşım doğrultusunda, mevzuat değişiklikleri gerçekleştirilmiştir. Bu kanunlarla yerel yönetimlerin yetkileri artırılmaya başlanmıştır. Bundan sonra beklenen adım yerel yönetimlerin mali ve teknik donanım açısından güçlendirilmesi olacaktır.

Doğal ve kültürel varlıklar ile çevrenin, gelecek nesilleri de dikkate alan bir anlayış içinde korunması, kentlerimizde arazi kullanım ve ulaşım planlarına uygun, insana öncelik veren, kentin özgün yapısını ve farklı ulaşım türlerini dikkate alan, ekonomik, güvenli ve ihtiyaç düzeyi ile uyumlu ulaşım yapısı oluşturulması temel amaçlar arasında sayılmıştır. Çevresel altyapı başta olmak üzere, kentsel altyapının iş ve yaşam kalitesini yükseltici ve rekabet gücünü destekleyici şekilde bütüncül olarak tamamlanmasının sağlanması da yer almıştır.

Bu hizmetlerin sağlıklı bir şekilde yürütülebilmesi için yerel yönetimlerin teknik ve idari kapasitesinin artırılacağı, mali imkanlarının güçlendirileceği belirtilmektedir. Yerelde; uzmanlaşma düzeyi, proje hazırlama ve uygulama, izleme, değerlendirme ve koordinasyon kapasitesinin artırılacağı, beşeri kaynakların geliştirileceği ifade edilmiştir. Merkezi yönetimden yerel yönetimlere yetki ve görev aktarımı yapılacağı buna paralel olarak ta yerel yönetimlerin idari ve mali açıdan güçlendirilmesi amaçlanmaktadır.

AB sürecinde gerek proje bazlı kaynakların kullanımında gerekse ortak proje çalışmalarıyla yerel yönetimlerin kapasitelerinin geliştirilmesi konusunda önemli ilerlemeler kaydedilmiştir. Kalkınma Bakanlığı’nın koordinatörlüğünde yapılanmaları sürdürülen Kalkınma Ajansları ile birlikte yerel yönetimler kendi hizmet alanları sınırları aşan bir yapı içerisinde yetkilendirilmişlerdir. Bu yapıyla birlikte yerel yönetimler ‘kalkınma’ konusunda daha etkin olmaya başlamışlardır.

II. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER:

A- Mali Bilgiler :

1. 2017 Mali Yılı Bütçe Uygulama Sonuçları

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap				GİDERİN TÜRÜ	2017 Cari Yılı ₺
	Kod I	Kod II	Kod III	Kod IV		
830					BÜTÇE GİDERLERİ HESABI	103.394,73
830	01				Personel Giderleri	20.025,80
830	01	05			Diğer Personel	20.025,80
830	01	05	01		Ücret ve Diğer Ödemeler	20.025,80
830	01	05	01	90	Diğer Personale Yapılan Diğer Ödemeler	20.025,80
830	03				Mal ve Hizmet Alımları Gideri	83.368,93
830	03	02			Tüketime Yönelik Mal ve Hizmet Alımları	4.366,00
830	03	02	01		Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları	4.366,00
830	03	02	01	05	Baskı ve Cilt Giderleri	4.366,00
830	03	03			Yolluklar	57.551,00
830	03	03	03		Yurt Dışı Geçici Görev Yollukları	57.551,00
830	03	03	03	01	Yurt Dışı Geçici Görev Yollukları	57.551,00
830	03	05			Hizmet Alımları	21.451,93
830	03	05	01		Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	7.788,00
830	03	05	01	03	Bilgisayar Hizmet Alımları	7.788,00
830	03	05	02		Haberleşme Giderleri	151,60
830	03	05	02	01	Posta ve Telgraf Giderleri	61,20
830	03	05	02	90	Diğer Haberleşme Giderleri	90,40
830	03	05	04		Tarifeye Bağlı Ödemeler	368,16
830	03	05	04	01	İlan Giderleri	368,16
830	03	05	09		Diğer Hizmet Alımları	13.144,17
830	03	05	09	90	Diğer Hizmet Alımları	13.144,17

2017 MALİ YILI BÜTÇE GELİRLERİNİN EKONOMİK SINIFLANDIRILMASI TABLOSU

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap				GELİRİN TÜRÜ	2017 Cari Yılı ₺
	Kod I	Kod II	Kod III	Kod IV		
800					BÜTÇE GELİRLERİ HESABI	820.348,25
800	05				Diğer Gelirler	820.348,25
800	05	01			Faiz Gelirleri	94.198,59
800	05	01	09		Diğer Faizler	94.198,59
800	05	01	09	03	Mevduat Faizleri	94.198,59
800	05	02			Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	726.149,66
800	05	02	09		Diğer Paylar	726.149,66
800	05	02	09	99	Diğer Paylar	726.149,66
BÜTÇE GELİRLERİ TOPLAMI (A)						820.348,25

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap				GELİRİN TÜRÜ	2017 Cari Yılı ₺
	Kod I	Kod II	Kod III	Kod IV		
800					BÜTÇE GELİRLERİ HESABI	
800	03				Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	0,00
800	03	01			Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	0,00
800	03	01	02		Hizmet Gelirleri	0,00
800	03	01	02	04	Kurs, Topl. Seminer, Eğitim faal. Gelirl.	0,00
BÜTÇE GELİRLERİNDEN RET VE İADELER TOPLAMI (B)						0,00
NET BÜTÇE GELİRİ (A-B)						820.348,25

2017 Mali Yılı Kesin Hesabı

AÇIKLAMALAR	BÜTÇE ₺	KESİN HESAP ₺
TOPLAM BÜTÇE HARCAMALARI	650.000,00	103.394,73
01-PERSONEL HARCAMALARI	23.000,00	20.025,80
03-MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	93.000,00	83.368,93
07-SERMAYE TRANSFERLERİ	512.000,00	0,00
09-YEDEK ÖDENEKLER	22.000,00	0,00
TOPLAM BÜTÇE GELİRLERİ	650.000,00	820.348,25
3-TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	1.000,00	0,00
5-DİĞER GELİRLER	650.000,00	820.348,25
RED VE İADELER	-1.000,00	0,00

2017 Bütçe Gelir - Gider Gerçekleşmeleri

MALİ DURUM KALEMLERİ	2017 ₺
TOPLAM BÜTÇE GELİRİ	820.348,25
TOPLAM BÜTÇE GİDERİ	103.394,73

SAMSUN BELEDİYELELER BİRLİĞİ'NİN
01.01.2017 – 29.12.2017 TARİHLİ BİLANÇOSU

AKTİF		2017 YIL	2016 YILI	2015 YILI
		₺	₺	₺
1	DÖNEN VARLIKLAR	2.092.723,03	1.460.580,93	970.294,13
10	HAZIR DEĞERLER	2.092.723,03	1.374.181,27	465.481,49
102	BANKA HESABI	2.092.723,03	1.374.181,27	465.481,49
12	FAALİYET ALACAKLARI	0,00	85.599,66	504.012,64
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALAC. HES.	0,00	85.599,66	504.012,64
16	ÖN ÖDEMELER	0,00	800,00	800,00
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KR. HES.	0,00	800,00	800,00
2	DURAN VARLIKLAR		0,00	0,00
25	MADDİ DURAN VARLIKLAR	0,00	0,00	0,00
255	DEMİRBAŞLAR HESABI	0,00	891,59	891,59
257	BİRİKMİŞ AMORTİSM. HES. (-)	0,00	(-891,59)	(-891,59)
26	MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	0,00	0,00	0,00
260	HAKLAR HESABI	4.720,00	4.720,00	4.720,00
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)	(4.720,00)	(-4.720,00)	(-4.720,00)
AKTİF TOPLAMI		2.092.723,03	1.460.580,93	970.294,13
GENEL TOPLAM		2.092.723,03	1.460.580,93	970.294,13

SAMSUN BELEDİYELER BİRLİĞİ'NİN
01.01.2017 – 29.12.2017 TARİHLİ BİLANÇOSU

PASİF		2017 YIL	2016 YILI	2015 YILI
		₺	₺	₺
3	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	1.089,34	301,10	252,15
36	ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	1.089,34	301,10	252,15
360	ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR HESABI	1.089,34	301,10	252,15
5	ÖZ KAYNAKLAR	2.091.633,69	1.460.279,83	970.041,98
50	NET DEĞER	206.161,94	1.051.052,59	947.734,89
500	NET DEĞER HESABI	206.161,94	1.051.052,59	947.734,89
57	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAAL. SONUÇLARI	1.254.117,89	763.880,04	550.646,25
570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAAL. SONUÇ. HESABI	1.254.117,89	763.880,04	550.646,25
58	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAAL. SONUÇ. HESABI	0,00	844.890,65	844.890,65
580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAAL. SONUÇ. HESABI(-)	0,00	-844.890,65	-844.890,65
59	DÖNEM FAALİYET SONÇL.	631.353,86	490.237,85	316.551,49
590	DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU HESABI	631.353,86	490.237,85	316.551,49
591	DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU HESABI	0,00	0,00	0,00
PASİF TOPLAMI		2.092.723,03	1.460.580,93	970.294,13
GENEL TOPLAM		2.092.723,03	1.460.580,93	970.294,13

2- Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar:

GİDERLER

2017 yılı bütçesinde tahmin edilen gider	₺ 650.000,00
olup, bunun; Personel Gideri	₺ 20.025,80
Mal ve Hizmet Alım Gideri	₺ 83.368,93
olmak üzere toplam Bütçe Gideri	₺ 103.394,73
olarak gerçekleşmiştir.	

Bu giderlerin içerisinde;

15-19 Temmuz 2017 tarihleri arasında, Rusya Federasyonu'na (Krasnodar, Novorossisk, Maykop şehirleri) yurtdışı organizasyonu, 17-18/10/2017 tarihleri arasında düzenlenen “**5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’na Genel Bakış ve İç Kontrol Sistemi**”, 27.10.2017 tarihinde düzenlenen “**Kentsel Dönüşüm Uygulamaları**”, 05-06/12/2017 tarihleri arasında düzenlenen “**Planlı Alanlar İmar Yönetmeliği**” konulu seminerlere yönelik mal ve hizmet alımları, vb. giderler bulunmaktadır.

GELİRLER

2017 Mali Yılı gelir bütçesinde tahmin edilen Bütçe geliri ₺ 650.000,00 olup, kesinleşen gelir ₺ 820.348,25’dir. Gelir Bütçesi gerçekleşme oranı % 126’dır.

Kesinleşen Gelir Bütçesi’nin ;

₺ 94.198,59’sı Mevduat Faizi,

₺ 726.149.66’sı Birlik Katılım Payı gelirinden oluşmaktadır.

Bunun yanında üye Belediyelerimizden Birlik payı olarak tahakkuk eden ve tahsil edilmeyen **birlik payı alacağı** bulunmamaktadır.

3- MALİ DENETİM SONUÇLARI

5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu’nun 22. maddesine istinaden, Samsun Valiliği İl Mahalli İdareler Müdürlüğü’nün Denetçileri tarafından, 25.05.2017 tarihinde birliğimizin 2016 mali yılı denetimi yapılmıştır.

B - PERFORMANS BİLGİLERİ

Faaliyet ve Proje Bilgileri

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu, Birlik Tüzüğü ve Bütçe, Muhasebe Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde;

Kurumun 2017 Mali Yılı içerisinde 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında satın almış olduğu mal ve hizmetler ile personel ödemeleri ve vergi daireleri için tahakkuk ettirilen ₺ 103.394,73 tutarındaki bütçe gideri evrakları, ₺ 820.348,25 bütçe gelirine ilişkin evraklar olmak üzere toplam 139 adet yevmiyenin mali kontrolü ve muhasebe kayıtları yapılarak arşivlenmiştir.

BİRLİK FAALİYETLERİMİZ:

15-19 Temmuz 2017 tarihleri arasında, belediyecilik konusunda araştırmalar yapmak, belediyeler ile karşılıklı bilgi alışverişinde bulunmak üzere, Rusya Federasyonu'na (Krasnodar, Novorossisk, Maykop şehirleri) Birlik Meclis Üyelerimizin katıldığı bir organizasyon gerçekleştirilmiştir.









Ayrıca; 17-18/10/2017 tarihleri arasında 2 gün müddetle **“5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’na Genel Bakış ve İç Kontrol Sistemi”** adı altında Samsun İli’nde Samsun Büyükşehir Belediyesi İç Denetçi Cengiz KOÇBÜĞ’ün katkıları ile Eğitim Semineri düzenlenmiştir







27.10.2017 tarihinde 1 gün müddetle **“Kentsel Dönüşüm Uygulamaları”** adı altında Samsun İli’nde Eğitim Semineri düzenlenmiştir





05-06/12/2017 tarihleri arasında 2 gün müddetle “ **Planlı Alanlar İmar Yönetmeliği**” adı altında Samsun İli’nde Eğitim Semineri düzenlenmiştir







IV. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

A- Üstünlükler

- 1 - Gerek üye Belediyeler ve gerekse diğer Belediyeler ile iletişim ve dayanışmanın yüksek olması,
- 2 - Yeterli mevzuat bilgisine sahip yöneticilerinin bulunması,
- 3 - Birliğe üye Belediyelerin başkanları ile meclis üyelerinin belediyeçilik konusunda deneyimlerini geliştirmek için yurt dışı görevlendirmelerinin yapılması

B – Zayıflıklar

1 - Birliğe ait bir hizmet binasının bulunmıyışı,

C - Değerlendirme

Mahalli İdare Birlikleri, üyelerinin inisiyatifıyla kurulmuş kamu kurumlarıdır.

5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu ve Birlik Tüzüğü'nün Birliklere yüklediği çok önemli fonksiyonlar ve görevler vardır.

Belediye Birlikleri, 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun yürürlüğe girmesiyle ve özellikle de Avrupa Birliği uyum sürecinde etkinlikleri ve fonksiyonları yüksek olması beklenen kamu tüzel kişileri olarak karşımıza çıkmaktadır.

Geçtiğimiz yıllarda Birliğimiz başarılı birçok faaliyete imza atmış olsa da geliştirilmesi gereken zayıf yönlerimiz bulunmaktadır. Önümüzdeki yıllarda yapmayı hedeflediğimiz planlama ve çalışmalarla zayıf yönlerimizi azaltmayı amaçlamaktayız.

V. ÖNERİ VE TEDBİRLER:

İlgili mevzuatlarla belirlenen görev, yetki ve sorumluluklarımızın daha etkin bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak için;

Birlik faaliyetleri ve sunulan hizmetler konusunda üye Belediyeler ve diğer Belediyelerin daha etkili bir şekilde bilgilendirilmesi sağlanmalıdır.

Üye Belediyelerimiz arası koordinasyon, değişen mevzuatlar ile ilgili kurs, panel, seminerlere katılımın daha fazla teşvik edilerek bilgi ve motivasyonun artırılması sağlanmalıdır.

Üye Belediyelerimiz, Birliğe ödemeleri gereken paylarını 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 21. Maddesine gerek kalmadan Birlik Tüzüğü gereği süresi içerisinde Birlik hesabına ödemeler gerekmektedir.

Kurumsal ilkelere bağlı kalınarak, Birliğimizin zayıf yönlerinin en kısa zamanda geleceğin ihtiyaçlarına göre düzenlenmesi, üstünlük olarak görülen yanlarımızın da geliştirilerek sürdürülebilir kılınması sorumluluğunu bilmekte, plan ve programlarımızı bu yaklaşımlar içinde güncellemekteyiz.

EK: ÜST YÖNETİCİNİN İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Üst Yönetici olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, kontroller ile denetim raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim. 17 / 04 / 2018



Yusuf Ziya YILMAZ
Samsun Belediyeler Birliği Başkanı

EK: MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI

Mali Hizmetler Birim Yöneticisi olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin, 2017 Yılı Faaliyet Raporunun “III / A - Mali Bilgiler” bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim. 17 / 04 / 2018



Mehmet Ali ATAY
Muhasebe Yetkilisi