



# **SAMSUN BELEDİYELER BİRLİĞİ**

## **2020 YILI FAALİYET RAPORU**



*"Ben Samsun'u ve Samsun halkını gördüğüm zaman memlekete ve millete ait bütün tasavvurlarımın, kararlarımın yerine getirilebilir olduğuna bir defa daha kuvvetle inanmışım. Samsunluların hal ve durumlarında gördüğüm, gözlerinden okuduğum vatanseverlik, fedakarlık, ümit ve tasavvurlarımı müspet bir inanca götürmeye yeterli olmuştu."*

*K. Atatürk*



CUMHURBAŞKANIMIZ  
Recep Tayyip ERDOĞAN



## BAŞKAN SUNUŞU;

Çok Değerli Samsunlular;

5018 Sayılı Kanun ile kamu kaynaklarının etkin, verimli ve ekonomik kullanımı, mali saydamlık, hesap verme sorumluluğu, iyi yönetim ilkeleri esas alınarak; stratejik yönetim anlayışı çerçevesinde belirlenen stratejiler ile kamuda planlama, planlara göre yönetme, faaliyet ve projelerin takibi, sonuçların izlenmesi ve değerlendirilmesi amaçlanmıştır.

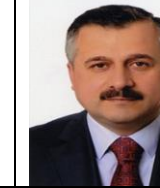
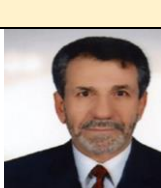
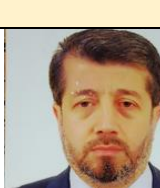
Aynı Kanunun 41. Maddesinde; İdare Faaliyet Raporu, ilgili idare hakkındaki genel bilgilerle birlikte; kullanılan kaynakları, bütçe hedef ve gerçekleştirmeleri ile meydana gelen sapmaların nedenlerini, varlık ve yükümlülükleri ile yardım yapılan birlik, kurum ve kuruluşların faaliyetlerine ilişkin bilgileri de kapsayan malî bilgileri; Stratejik Plan ve Performans Programı uyarınca yürütülen faaliyetleri ve performans bilgilerini içerecek şekilde düzenlenir. Denilmektedir.

Belediyeler Birliği olarak, ülkemizde de yaşanan COVID 19 salgını nedeniyle ihtiyaçları kapsamında üye belediyelerimizin her daim yanında olmaya çalışılmıştır.

Yerel yönetim anlayışımızın temelini oluşturan, 2020 yılında gerçekleştirdiğimiz faaliyetlerimizde gönül belediyeciliği ilkeleri doğrultusunda 2020 Yılı Faaliyet Raporu'muz hazırlanmış olup, 2020 Yılı Faaliyet Raporu'nun hazırlanmasında emeği geçen tüm çalışma arkadaşlarıma teşekkür ediyorum.

  
**MUSTAFA DEMİR**  
Birlik Başkanı

**SAMSUN BELEDİYELER BİRLİĞİ**  
**MECLİS ÜYELERİ**

|                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                      |                                                                                       |                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
|    |    |    |    |    |    |
| <b>Mustafa DEMİR</b><br>Büyükşehir<br>Belediye Başkanı                              | <b>İlyas ACAR</b><br>Alaçam<br>Belediye Başkanı                                     | <b>Şerif KILAĞUZ</b><br>Asarcık<br>Belediye Başkanı                                 | <b>Cemil DEVECİ</b><br>Atakum<br>Belediye Başkanı                                    | <b>Halil KALAYCI</b><br>Ayvacık<br>Belediye Başkanı                                   | <b>Hamit KILIÇ</b><br>Bafra<br>Belediye Başkanı                                       |
|    |    |    |    |    |    |
| <b>İbrahim SANDIKÇI</b><br>Canik<br>Belediye Başkanı                                | <b>Halit DOĞAN</b><br>Çarşamba<br>Belediye Başkanı                                  | <b>Sebahattin ÖZDEMİR</b><br>Havza<br>Belediye Başkanı                              | <b>Necaattin DEMİRTAŞ</b><br>İlkadım<br>Belediye Başkanı                             | <b>İbrahim SARICAOĞLU</b><br>Kavak<br>Belediye Başkanı                                | <b>Nurhan YAPICI ÖZEL</b><br>Ladik<br>Belediye Başkanı                                |
|    |    |    |    |    |    |
| <b>Osman TOPALOĞLU</b><br>Ondokuzmayıs<br>Belediye Başkanı                          | <b>Halil AKGÜL</b><br>Salıpazarı<br>Belediye Başkanı                                | <b>Hasan TOGAR</b><br>Tekkeköy<br>Belediye Başkanı                                  | <b>Ali KILIÇ</b><br>Terme<br>Belediye Başkanı                                        | <b>İbrahim Sadık EDİS</b><br>Vezirköprü<br>Belediye Başkanı                           | <b>Hüseyin KIYMA</b><br>Yakakent<br>Belediye Başkanı                                  |
|  |  |  |  |  |  |
| <b>Nihat SOĞUK</b><br>Büyükşehir<br>Meclis Üyesi                                    | <b>Recep Kemal CERTEL</b><br>Büyükşehir<br>Meclis Üyesi                             | <b>Ali YİĞİT</b><br>Büyükşehir<br>Meclis Üyesi                                      | <b>Mustafa SARIOĞLU</b><br>Büyükşehir<br>Meclis Üyesi                                | <b>Mevlüt BERÇİNLİ</b><br>Büyükşehir<br>Meclis Üyesi                                  | <b>Yücel KAYA</b><br>Büyükşehir<br>Meclis Üyesi                                       |
|  |  |  |  |  |  |
| <b>Aydın KARMİL</b><br>Büyükşehir<br>Meclis Üyesi                                   | <b>Sami PALA</b><br>Büyükşehir<br>Meclis Üyesi                                      | <b>Çetin AKÇA</b><br>Alaçam Belediyesi<br>Meclis Üyesi                              | <b>Çakır DEMİRCİ</b><br>Asarcık Belediyesi<br>Meclis Üyesi                           | <b>Şefaattin SAĞDIŞ</b><br>Atakum Belediyesi<br>Meclis Üyesi                          | <b>Dursun AYGÜN</b><br>Bafra Belediyesi<br>Meclis Üyesi                               |
|  |  |  |  |  |  |
| <b>Yusuf SANCAK</b><br>Canik Belediyesi<br>Meclis Üyesi                             | <b>Sema KÖSE</b><br>Havza Belediyesi<br>Meclis Üyesi                                | <b>Özkan ŞENER</b><br>İlkadım Belediyesi<br>Meclis Üyesi                            | <b>Yusuf AYDIN</b><br>Ondokuzmayıs Belediyesi<br>Meclis Üyesi                        | <b>Selma KURT</b><br>Terme Belediyesi<br>Meclis Üyesi                                 | <b>Naile YETMİŞBİR</b><br>Yakakent Belediyesi<br>Meclis Üyesi                         |

## İÇİNDEKİLER

|                                                                     |             |
|---------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>BİRLİK BAŞKANI SUNUŞU.....</b>                                   | <b>: 4</b>  |
| <b>SAMSUN İL NÜFUSUNUN İLÇELERE DAĞILIMI.....</b>                   | <b>: 8</b>  |
| <b>I GENEL BİLGİLER.....</b>                                        | <b>: 8</b>  |
| <b>A- MİSYON-VİZYON .....</b>                                       | <b>: 8</b>  |
| <i>MİSYON</i> .....                                                 | : 8         |
| <i>VİZYON</i> :.....                                                | : 8         |
| <b>B- YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR.....</b>                        | <b>: 8</b>  |
| <i>İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER</i> .....                               | : 9         |
| 1 FİZİKSEL YAPI.....                                                | : 9         |
| 2 ÖRGÜT YAPISI.....                                                 | : 9         |
| 3 BİLGİ VE TEKNOLOJİK KAYNAKLAR.....                                | : 9         |
| 4 İNSAN KAYNAKLARI.....                                             | : 10        |
| 5 SUNULAN HİZMETLER.....                                            | : 10        |
| 6 YÖNETİM VE İÇ KONTROL SİSTEMİ.....                                | : 10        |
| <b>II - AMAÇ VE HEDEFLER .....</b>                                  | <b>: 11</b> |
| A İDARENİN AMAÇ VE HEDEFLERİ.....                                   | : 11        |
| B TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER.....                                 | : 11        |
| <b>III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER.....</b>     | <b>: 12</b> |
| <b>A MALİ BİLGİLER.....</b>                                         | <b>: 12</b> |
| 1. BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI.....                                    | : 12        |
| 2. TEMEL MALİ TABLOLARA İLİŞKİN AÇIKLAMALAR.....                    | : 16        |
| 3. MALİ DENETİM SONUÇLARI.....                                      | : 16        |
| <b>B. PERFORMANS BİLGİLERİ.....</b>                                 | <b>: 16</b> |
| <i>FAALİYET VE PROJE BİLGİLERİ</i> .....                            | : 16        |
| <b>IV. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ.....</b> | <b>: 17</b> |
| A ÜSTÜNLÜKLER.....                                                  | : 17        |
| B ZAYIFLIKLAR.....                                                  | : 17        |
| C DEĞERLENDİRME.....                                                | : 17        |
| <b>EKLER.....</b>                                                   | <b>: 18</b> |
| 1 ÜST YÖNETİCİNİN İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI .....                   | : 18        |
| 2 MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI.....                    | : 18        |

**TÜRKİYE İSTATİSTİK KURUMU ( TÜİK ) 2020 VERİLERİNE GÖRE SAMSUN İLİ  
NÜFUSUNUN İLÇELERE DAĞILIMI**

| Yıl       | İlçe       | Toplam Nüfus | Erkek Nüfusu | Kadın Nüfusu | Erkek % | Kadın % |
|-----------|------------|--------------|--------------|--------------|---------|---------|
| 2020 YILI | İlkadım    | 336.501      | 165.732      | 170.769      | %49,25  | %50,75  |
|           | Atakum     | 221.082      | 107.008      | 114.074      | %48,40  | %51,60  |
|           | Bafra      | 143.443      | 71.151       | 72.292       | %49,60  | %50,40  |
|           | Çarşamba   | 140.245      | 69.700       | 70.545       | %49,70  | %50,30  |
|           | Canik      | 101.253      | 50.728       | 50.525       | %50,10  | %49,90  |
|           | Vezirköprü | 94.360       | 46.745       | 47.615       | %49,54  | %50,46  |
|           | Terme      | 71.938       | 35.710       | 36.228       | %49,64  | %50,36  |
|           | Tekkeköy   | 54.363       | 27.405       | 26.958       | %50,41  | %49,59  |
|           | Havza      | 39.221       | 19.250       | 19.971       | %49,08  | %50,92  |
|           | Alaçam     | 25.123       | 12.478       | 12.645       | %49,67  | %50,33  |
|           | 19 Mayıs   | 26.044       | 13.054       | 12.990       | %50,12  | %49,88  |
|           | Kavak      | 21.154       | 10.560       | 10.594       | %49,92  | %50,08  |
|           | Ayvacık    | 19.843       | 10.305       | 9.538        | %51,93  | %48,07  |
|           | Salıpazarı | 19.709       | 10.121       | 9.588        | %51,35  | %48,65  |
|           | Asarcık    | 16.706       | 8.386        | 8.320        | %50,20  | %49,80  |
|           | Ladik      | 16.391       | 8.103        | 8.288        | %49,44  | %50,56  |
|           | Yakakent   | 8.703        | 4.239        | 4.464        | %48,71  | %51,29  |
|           | TOPLAM     | 1.356.079    | 670.675      | 685.404      |         |         |

## 1. GENEL BİLGİLER :



### **MİSYON**

Üyeler arasında birlik ve beraberliği teşvik etmek.

### **VİZYON**

Üye belediyelerin kurumsal yapılarını güçlendirmekte ilk akla gelen mahalli idare birliği olmak

## **B - YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR**

5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 6. Maddesi gereği hazırlanan Birlik Tüzüğü kapsamında;

Birlik çalışma alanı içinde üye belediyelerin bölgesel ve alt bölgesel ölçekte kendi güç ve imkanlarını aşan ve Birlik yetkili organlarınca ayrıntılı olarak tanımları yapılan;

Planlama, konut, finansman, kent yönetimi, kent esenliği ve düzeni, kentsel iktisadi girişimler, tüketicinin korunması ve tüketimin düzenlenmesi, çevre sorunlarının çözümü, turizm ve rekreasyon, kentsel kültür, eğitim ve sanat, üyelerin haklarını savunma ve koruma hizmetleriyle;

Su, elektrik, kanalizasyon, çöp, ulaşım, trafik, sağlık, koruma ve yenileme türü fiziki ve sosyal alt yapı hizmetlerini;

Yapı ve yapı malzemeleri, kent hizmetleri için gerekli araç ve gereçleri üretir ve sağlar,

Bölgesel ve alt bölgesel gereksinimlerini karşılamak üzere iktisadi girişimlerde bulunur, endüstriyel mal ve hizmetleri üretir; değişik düzeylerde tüketim merkezleri oluşturur ve tüketimi düzenlemek amacı ile gerekli tesisler kurar ve işletir. Üye Belediyelerce yapılacak yatırım yardımları kabul ve organize eder.

Birlik, kamu kuruluşları ya da onların kurdukları şirketlerle ya da öteki Belediye Birlikleri ile birlikte her alanda şirketler, ortaklıklar, kooperatif şirketler kurar ve işletir, döner sermaye oluşturur, tahvil çıkarır.

Üye Belediyelere şehircilik ve belediyecilik konusunda eğitim ve araştırma hizmetleri sunmak için Belediyecilik Eğitim ve Araştırma Merkezi kurar.

Üye Belediyeler adına iç ve dış piyasadan araç, gereç, iş makinesi satın alır, ortak araç parkları kurar, iç ve dış kredi imkanlarından yararlanır. Üye Belediyelerin sigortalarını yatırmak üzere sigorta acenteliği, A grubu sigorta acenteliği üstlenir. Bu amaçla sigorta şirketleri ile acentelik sözleşmesi yapar.

Görev alanı içinde tarihi ve tabii çevreyi, su kaynaklarını ve orman varlığını korumak için her türlü teşebbüste bulunur. Özellikle Samsun Belediyeler Birliğine üye olan Belediyelerine bağlı bölgeleri kirliliğe karşı koruması için gerekli tedbirleri alır; hava, su ve toprak kirliliği ile mücadele eder.

Bu amaçla bölge ölçeğinde proje yapar, yaptırır, çevre kirliliğine karadan, denizden ve havadan kontrol etmek için araçlar alır, ortak arıtma, çöp toplama ve imha tesisleri kurar ve kurdurur, işletir, işletir.

Birlik yukarıda belirtilen amaçlara ulaşmak ve görev konularına giren işleri yürütmek için başta Anayasa olmak üzere Belediye Mevzuatı'nın Belediyelere tanıdığı her türlü yetkiye haizdir. Buna dayalı olarak, Birlik taşınır ve taşınmaz mal edinir, kiraya verir, kiralar, satar, ortaklaşa kullanır, araştırmalar ve projeler yapar, yaptırır, dayanışma ve planlama gurupları oluşturur. Gazete, dergi, broşür çıkarır kültürel çalışmalar yapar. Uluslararası kuruluşlarla amaçları doğrultusunda ilişki ve işbirliği kurar ve bu kuruluşlara katılır.

Ülke ölçeğinde Belediyeler Birliği'nin kurulmasında katkıda bulunur ve kurulacak Birliğe katılır.

Belediyelerin yasal ve kurumsal yapısının geliştirilmesi için her türlü girişimde bulunur.

Bu Birliğe üye olan Belediyeler, birbirlerine makine ve teknik yardımlarda bulunabilirler.

## C - İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER :

### 1. Fiziksel Yapı :

Birliğimiz, hizmetlerini Samsun Büyükşehir Belediyesi Hizmet Binası'nda yürütmektedir.

### 2. Örgüt Yapısı

Samsun Belediyeler Birliği; 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'na uygun olarak hazırladığı Birlik Tüzüğü çerçevesinde teşkilat yapısını oluşturmuştur.

Birliğin karar ve yürütme organları Birlik Meclisi, Birlik Encümeni ve Birlik Başkanı'dır.

En üst karar organı olan Birlik Meclisi, 18 üye Belediyenin Belediye Başkanları ve üye Belediyelerin meclislerince belirlenen üyeler olmak üzere 18 asil 18 yedek toplam 36 Meclis Üyesi'nden oluşmaktadır

Bu üyeler aşağıda gösterilmiştir.

| SIRA NO | BELEDİYE ADI          | SIRA NO | BELEDİYE ADI        | SIRA NO | BELEDİYE ADI          |
|---------|-----------------------|---------|---------------------|---------|-----------------------|
| 1       | Büyükşehir Belediyesi | 7       | Çarşamba Belediyesi | 13      | Kavak Belediyesi      |
| 2       | Canik Belediyesi      | 8       | Havza Belediyesi    | 14      | Salıpazarı Belediyesi |
| 3       | İlkadım Belediyesi    | 9       | Terme Belediyesi    | 15      | Asarcık Belediyesi    |
| 4       | Atakum Belediyesi     | 10      | Ayvacak Belediyesi  | 16      | Yakakent Belediyesi   |
| 5       | Alaçam Belediyesi     | 11      | 19 Mayıs Belediyesi | 17      | Ladik Belediyesi      |
| 6       | Bafra Belediyesi      | 12      | Tekkeköy Belediyesi | 18      | Vezirköprü Belediyesi |

Birliğin yürütme ve karar organı olan Birlik Encümeni bir başkan ve 4 üye olmak üzere 5 kişiden oluşmaktadır.

Birliğimizin Birlik Müdürlüğü görevini, Samsun Büyükşehir Belediyesi Destek Hizmetleri Dairesi Başkanı Hüseyin Hakkı AKBULUT, Muhasebeci ve şeflik görevini Samsun Büyükşehir Belediyesi personelleri Mehmet Ali ATAY ve Senar ÇALT vekaleten yürütmektedir.

### 3. Bilgi Ve Teknolojik Kaynaklar

Samsun Belediyeler Birliğinde kullanılan yazılım programı Windows tabanlı olup, bununla ilgili bilgisayar uygulamaları düzenli bir şekilde yürütülmektedir.

#### 4. İnsan Kaynakları

Birliğimizde Birlik Müdürü, Muhasebeci ve Şef olmak üzere toplam 3 personel vekaleten görev yapmaktadır.

#### 5. Sunulan Hizmetler:

- Birlik Bütçesini hazırlamak,
- Yönetim Dönemi ve Kesin Hesabı hazırlamak,
- İdari Faaliyet Raporu'nu hazırlamak
- Muhasebe ve ön mali kontrol hizmetlerini yürütmek,
- Birlik gelirlerini tahakkuk ettirmek alacakların takip ve tahsil işlemlerini yürütmek,
- Birlikten alacaklı olan kişi ve kurumlara çek ve gönderme emri hazırlamak, yevmiye kayıtlarını tutmak,
- Banka ekstrelerini inceleyerek kesilen çekler ve talimatlarla ilgili banka hesaplarında meydana gelen hareketleri muhasebeleştirmek,
- Beyannameleri ilgili kurumlara yollayarak süresi içinde ödemesinin yapılmasını sağlamak,
- Bütçe içi ve bütçe dışı avansların verilmesi ile süresi içinde kapatılmasını sağlamak,
- Birlik Başkanı tarafından verilen ve mevzuat tarafından öngörülen diğer görevleri yerine getirmek,
- Güncel konularda üye Belediyelerine, bölge Belediyelerine ve kamu kurum kuruluşlarına Eğitim Seminerleri düzenlemek,

#### 6. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi:

##### Yönetim

Birlik Başkanı, Samsun Belediyeler Birliği idaresinin başı ve tüzel kişiliğinin temsilcisidir.

Birlik görevlerini yerine getirmek için kanunlar çerçevesinde idari yapılanmasını oluşturmuştur.

Birlik Meclisi, 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 8. maddesine istinaden oluşturulan karar organı olup, ilgili kanunda gösterilen esas ve usullere göre seçilen üyelerden oluşur.

Birlik Başkanı ve Birliğe üye Belediyelerin Başkanları Birlik Meclisi'nin doğal üyesidir.

Birlik Meclisi, görev ve yetkilerini 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 9. Maddesi hükümlerine göre yürütmektedir.

Birlik Encümeni 5355 Sayılı Kanunu'nun 13. maddesi hükümlerine göre görev ve yetkilerini uygulamaktadır.

Birlik Encümeni; 5355 Sayılı Yasa'nın 12. maddesine istinaden Birlik Başkanı'nın başkanlığında, Birlik Meclisi'nin kendi üyeleri arasından bir yıl için seçeceği 5 üyeden oluşmaktadır.

Birlik teşkilatı norm kadro esaslarına uygun olarak düzenlenmiştir.

Birlik personeli Birlik Başkanı tarafından atanır.

Hizmetler kapsamında yürütülen bütçeleme, kesin hesap, muhasebe ve iç kontrol görevi Birlik Muhasebecisi tarafından yürütülmektedir.

## **İç Kontrol**

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 55. ve 56. maddelerinde belirtildiği üzere;

İç kontrol; idarenin amaçlarına, belirlenmiş politikalara ve mevzuata uygun olarak faaliyetlerin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülmesini, varlık ve kaynakların korunmasını, muhasebe kayıtlarının doğru ve tam olarak tutulmasını, mali bilgi ve yönetim bilgisinin zamanında ve güvenilir olarak üretilmesini sağlamak üzere idare tarafından oluşturulan organizasyon, yöntem ve süreçle iç denetimi kapsayan mali ve diğer kontroller bütünüdür.

Birliğimizin gelir, gider, varlık ve yükümlülüklerinin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yönetilmesi, yürütülen faaliyetlerin kanunlara ve diğer düzenlemelere uygunluğunun tam olarak sağlanması, her türlü mali karar ve işlemlerde usulsüzlük ve yolsuzluğun önlenmesi, iç kontrol sistemimizin temel amaçları arasındadır.

## **II. AMAÇ VE HEDEFLER**

### **A - İdarenin Amaç ve Hedefleri**

**Birliğin amacı;** Tüzüğümüzün 5. maddesinde belirtildiği gibi, öncelikle mahalli idarelerin seçilmiş ve atanmış personellerine mevzuat açısından eğitim vermek, proje ve teknik destek sağlamak, Belediyelerin menfaatlerinin korunması ve gelişmesine yardımcı olmak, özellikle üye Belediyeler arasındaki dayanışma ve işbirliği anlayışını geliştirmek ve ortak projeler üretilmesine öncülük etmek, alternatif hizmetler yapılması konusunda araştırmalar yapmak, yönlendirmelerde bulunmak, sağlıklı şehirleşme ve hizmet üretme noktasında devlet politikalarının Belediyelere ulaştırılmasını sağlamaktır.

### **B - Temel Politikalar ve Öncelikler**

Türkiye'nin AB adaylık süreci ve uyum çerçevesinde bu alanda bir çok yeni düzenlemelere imza atılmıştır. Bu paralelde “yeni kamu yönetimi anlayışı” yaklaşımıyla bir dizi yeni kanun paketleri hazırlanmış ve bununla ilgili ilk olarak 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu çıkartılmıştır.

Bu kanunla birlikte kamuda stratejik planlama anlayışına geçişin ilk adımı atılmıştır. 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu, 5393 sayılı Belediye Kanunu, 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu ile bu yaklaşım doğrultusunda, mevzuat değişiklikleri gerçekleştirilmiştir. Bu kanunlarla yerel yönetimlerin yetkileri artırılmaya başlanmıştır. Bundan sonra beklenen adım yerel yönetimlerin mali ve teknik donanım açısından güçlendirilmesi olacaktır.

Doğal ve kültürel varlıklar ile çevrenin, gelecek nesilleri de dikkate alan bir anlayış içinde korunması, kentlerimizde arazi kullanım ve ulaşım planlarına uygun, insana öncelik veren, kentin özgün yapısını ve farklı ulaşım türlerini dikkate alan, ekonomik, güvenli ve ihtiyaç düzeyi ile uyumlu ulaşım yapısı oluşturulması temel amaçlar arasında sayılmıştır. Çevresel altyapı başta olmak üzere, kentsel altyapının iş ve yaşam kalitesini yükseltici ve rekabet gücünü destekleyici şekilde bütüncül olarak tamamlanmasının sağlanması da yer almıştır.

Bu hizmetlerin sağlıklı bir şekilde yürütülebilmesi için yerel yönetimlerin teknik ve idari kapasitesinin artırılacağı, mali imkanlarının güçlendirileceği belirtilmektedir. Yerelde; uzmanlaşma düzeyi, proje hazırlama ve uygulama, izleme, değerlendirme ve koordinasyon kapasitesinin artırılacağı, beşeri kaynakların geliştirileceği ifade edilmiştir. Merkezi yönetimden yerel yönetimlere yetki ve görev aktarımı yapılacağı buna paralel olarak ta yerel yönetimlerin idari ve mali açıdan güçlendirilmesi amaçlanmaktadır.

## II. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER:

### A- Mali Bilgiler :

#### 1. 2020 Mali Yılı Bütçe Uygulama Sonuçları

| Hesap Kodu | Yardımcı Hesap |        |         |        | GİDERİN TÜRÜ                                               | 2020 Cari Yılı ₺  |
|------------|----------------|--------|---------|--------|------------------------------------------------------------|-------------------|
|            | Kod I          | Kod II | Kod III | Kod IV |                                                            |                   |
| <b>830</b> |                |        |         |        | <b>BÜTÇE GİDERLERİ HESABI</b>                              | <b>564.277,12</b> |
| <b>830</b> | <b>01</b>      |        |         |        | <b>Personel Giderleri</b>                                  | <b>22.920,12</b>  |
| 830        | 01             | 05     |         |        | Diğer Personel                                             | 22.920,12         |
| 830        | 01             | 05     | 01      |        | Ücret ve Diğer Ödemeler                                    | 22.920,12         |
| 830        | 01             | 05     | 01      | 90     | Diğer Personele Yapılan Diğer Ödemeler                     | 22.920,12         |
| <b>830</b> | <b>03</b>      |        |         |        | <b>Mal ve Hizmet Alımları Gideri</b>                       | <b>541.357,00</b> |
| 830        | 03             | 02     |         |        | Tüketime Yönelik Mal ve Hizmet Alımları                    | 517.725,00        |
| 830        | 03             | 02     | 01      |        | Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları                       | 2.655,00          |
| 830        | 03             | 02     | 01      | 05     | Baskı ve Cilt Giderleri                                    | 2.655,00          |
| 830        | 03             | 02     | 09      |        | Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları                    | 515.070,00        |
| 830        | 03             | 02     | 09      | 99     | Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları                    | 515.070,00        |
| 830        | 03             | 05     |         |        | Hizmet Alımları                                            | 9.000,00          |
| 830        | 03             | 05     | 09      |        | Diğer Hizmet Alımları                                      | 9.000,00          |
| 830        | 03             | 05     | 09      | 90     | Diğer Hizmet Alımları                                      | 9.000,00          |
| 830        | 03             | 07     |         |        | Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım Ve Onarım Giderleri | 14.632,00         |
| 830        | 03             | 07     | 01      |        | Menkul Mal Alım Giderleri                                  | 14.632,00         |
| 830        | 03             | 07     | 01      | 02     | Büro ve işyeri makine ve teçhizat alımları                 | 14.632,00         |

**2020 MALİ YILI BÜTÇE GELİRLERİNİN EKONOMİK SINIFLANDIRILMASI TABLOSU**

| Yardımcı Hesap                     |       |        |         |        | GELİRİN TÜRÜ                      | 2020 Cari Yılı ₺ |
|------------------------------------|-------|--------|---------|--------|-----------------------------------|------------------|
| Hesap Kodu                         | Kod I | Kod II | Kod III | Kod IV |                                   |                  |
| <b>800</b>                         |       |        |         |        | <b>BÜTÇE GELİRLERİ HESABI</b>     | <b>92.413,89</b> |
| 800                                | 05    |        |         |        | Diğer Gelirler                    | 92.413,89        |
| 800                                | 05    | 01     |         |        | Faiz Gelirleri                    | 10.683,46        |
| 800                                | 05    | 01     | 09      |        | Diğer Faizler                     | 10.683,46        |
| 800                                | 05    | 01     | 09      | 03     | Mevduat Faizleri                  | 10.683,46        |
| 800                                | 05    | 02     |         |        | Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar | 81.730,43        |
| 800                                | 05    | 02     | 09      |        | Diğer Paylar                      | 81.730,43        |
| 800                                | 05    | 02     | 09      | 99     | Diğer Paylar                      | 81.730,43        |
| <b>BÜTÇE GELİRLERİ TOPLAMI (A)</b> |       |        |         |        |                                   | <b>92.413,89</b> |

**2020 Mali Yılı Kesin Hesabı**

| TOPLAM BÜTÇE HARCAMALARI                                              | BÜTÇE ₺<br>1.100.000,00 | KESİN HESAP ₺<br>564.277,12 |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| 01-PERSONEL HARCAMALARI                                               | 30.000,00               | 22.920,12                   |
| 03-MAL VE HİZMET ALIMINDA GİDERLERİ (AKTARMA İLE EKLENEN 504.525,00+) | 804.525,00              | 541.357,00                  |
| 07-SERMAYE TRANSFERLERİ (AKTARMA İLE DÜŞÜLEN 500.000,00-)             | 195.000,00              | 0,00                        |
| 09-YEDEK ÖDENEKLER(AKTARMA İLE DÜŞÜLEN 4.525,00)                      | 70.475,00               | 0,00                        |
| <b>TOPLAM BÜTÇE GELİRLERİ</b>                                         | <b>1.100.000,00</b>     | <b>92.413,89</b>            |
| 3-TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ                                      | 1.000,00                | 0,00                        |
| 5-DİĞER GELİRLER                                                      | 1.100.000,00            | 92.413,89                   |
| RED VE İADELER (-)                                                    | 1.000,00                | 0,00                        |

**2020 BÜTÇE GELİR - GİDER GERÇEKLEŞMELERİ**

| <b>MALİ DURUM KALEMLERİ</b> | <b>2020 ₺</b>     |
|-----------------------------|-------------------|
| <b>TOPLAM BÜTÇE GELİRİ</b>  | <b>92.413,89</b>  |
| <b>TOPLAM BÜTÇE GİDERİ</b>  | <b>564.277,12</b> |

**SAMSUN BELEDİYELER BİRLİĞİNİN**  
**01.01.2020 – 31.12.2020 TARİHLİ BİLANÇOSU**

| <b>AKTİF</b>                                   | <b>2020 YIL</b>     | <b>2019 YILI</b>    | <b>2018 YILI</b>    |
|------------------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|                                                | <b>₺</b>            | <b>₺</b>            | <b>₺</b>            |
| 1 DÖNEN VARLIKLAR                              | <b>4.208.843,21</b> | <b>3.782.988,84</b> | 2.893.693,71        |
| 10 HAZIR DEĞERLER                              | 218.476,08          | 745.973,80          | 715.825,71          |
| 102 BANKA HESABI                               | 218.476,08          | 745.973,80          | 715.825,71          |
| 12 FAALİYET ALACAKLARI                         | 2.490.367,13        | 1.537.015,04        | 677.868,00          |
| 120 GELİRDEN ALACAKLAR HESABI                  | 959.499,92          | 859.147,04          | 677.868,00          |
| 121 GELİRLERDEN TAKİPLİ ALAC. HES              | 1.530.867,21        | 677.868,00          | 0,00                |
| 13 KURUM ALACAKLARI                            | 1.500.000,00        | 1.500.000,00        | 1.500.000,00        |
| 132 KURUMCA VERİLEN BOÇLARDAN ALACAKLAR HESABI | 1.500.000,00        | 1.500.000,00        | 1.500.000,00        |
| 2 DURAN VARLIKLAR                              | 11.705,60           | 0,00                | 0,00                |
| 25 MADDİ DURAN VARLIKLAR                       | 11.705,60           | 0,00                | 0,00                |
| 255 DEMİRBAŞLAR HESABI                         | 14.632,00           | 0,00                | 0,00                |
| 257 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI(-)           | (2.926,40)          | 0,00                | 0,00                |
| 26 MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR               | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| 260 HAKLAR HESABI                              | 4.720,00            | 4.720,00            | 4.720,00            |
| 268 BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR HESABI (-)          | (-4.720,00)         | (-4.720,00)         | (-4.720,00)         |
| <b>AKTİF TOPLAMI</b>                           | <b>4.208.843,21</b> | <b>3.782.988,84</b> | <b>2.893.693.71</b> |
| <b>GENEL TOPLAM</b>                            | <b>4.208.843,21</b> | <b>3.782.988,84</b> | <b>2.893.693.71</b> |

**SAMSUN BELEDİYELER BİRLİĞİNİN**  
**01.01.2020 – 31.12.2020 TARİHLİ BİLANÇOSU**

| <b>PASİF</b>         |                                          | <b>2020 YIL</b>     | <b>2019 YILI</b>    | <b>2018 YILI</b>    |
|----------------------|------------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|                      |                                          | ₺                   | ₺                   | ₺                   |
| 3                    | KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR            | 260,01              | 261,94              | 419,43              |
| 32                   | FAALİYET BORÇLARI                        | 0,00                | 0,00                | 143,83              |
| 320                  | BÜTÇE EMANETLERİ HESABI                  | 0,00                | 0,00                | 143,83              |
| 36                   | ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER             | 260,01              | 261,94              | 275,60              |
| 360                  | ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR HESABI          | 260,01              | 261,94              | 275,60              |
| 5                    | ÖZ KAYNAKLAR                             | 4.220.288,80        | 3.782.988,84        | 2.893.274,28        |
| 50                   | NET DEĞER                                | 658.731,68          | 337.928,35          | 206.161,94          |
| 500                  | NET DEĞER HESABI                         | 658.731,68          | 337.928,35          | 206.161,94          |
| 57                   | GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAAL. SONUÇLARI     | 3.123.995,22        | 2.555.345,93        | 1.885.471,75        |
| 570                  | GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAAL. SONUÇ. HESABI | 3.123.995,22        | 2.555.345,93        | 1.885.471,75        |
| 59                   | DÖNEM FAALİYET SONÇL.                    | 437.561,90          | 889.452,62          | 801.640,59          |
| 590                  | DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU HESABI      | 437.561,90          | 889.452,62          | 801.640,59          |
| 591                  | DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU HESABI     | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>PASİF TOPLAMI</b> |                                          | <b>4.220.548,81</b> | <b>3.782.988,84</b> | <b>2.893.693,71</b> |
| <b>GENEL TOPLAM</b>  |                                          | <b>4.220.548,81</b> | <b>3.782.988,84</b> | <b>2.893.693,71</b> |

## 2- Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar:

### GİDERLER

|                                          |                |
|------------------------------------------|----------------|
| 2020 yılı bütçesinde tahmin edilen gider | 1.100.000,00 ₺ |
| olup, bunun; Personel Gideri             | 22.920,12 ₺    |
| Mal ve Hizmet Alım Gideri                | 541.357,00 ₺   |
| olmak üzere toplam Bütçe Gideri          | 564.277,12 ₺   |
| olarak gerçekleşmiştir.                  |                |

Bu giderlerin içerisinde;  
Birliğimizce ( COVID 19 salgını nedeniyle bağlı belediyelere maske, eldiven ve dezenfektan alımı) giderleri bulunmaktadır.

### GELİRLER

2020 Mali Yılı gelir bütçesinde tahmin edilen Bütçe geliri 1.100.000,00 ₺ olup, kesinleşen gelir 92.413,89'dir. Gelir Bütçesi gerçekleşme oranı % 8,4'dür.

Kesinleşen Gelir Bütçesi'nin ;

₺ 10.683,46'sı Mevduat Faizi,

₺ 81.730,43'sı Birlik Katılım Payı gelirinden oluşmaktadır.

## 3- MALİ DENETİM SONUÇLARI

2020 mali yılı içerisinde, denetim yapılmamıştır.

### B - PERFORMANS BİLGİLERİ

#### Faaliyet ve Proje Bilgileri

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu, Birlik Tüzüğü ve Bütçe, Muhasebe Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde;

Kurumun 2020 Mali Yılı içerisinde, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında satın almış olduğu mal ve hizmetler ile personel ödemeleri için 564.277,12 ₺ tutarındaki bütçe gideri evrakları, 92.413,89 ₺ bütçe gelirine ilişkin evraklar olmak üzere toplam 80 adet yevmiyenin mali kontrolü ve muhasebe kayıtları yapılarak arşivlenmiştir.

### BİRLİK FAALİYETLERİMİZ:

2020 yılı içerisinde dünyada yaşanan COVID 19 salgını nedeniyle eğitim faaliyetlerimize ara verilmiş olup, pandemi dolayısıyla yaşanan sorunlar nedeniyle üye belediyelerimize salgın kapsamında ihtiyaç duyulan hijyen malzemeleri olarak MASKE, ELĐVEN, ve DEZENFEKTAN malzemeleri dağıtılmıştır.

( 90.000 adet maske, 20.000 adet eldiven, 6.000 lt. dezenfektan )



#### IV. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

##### A- Üstünlükler

- 1 - Gerek üye Belediyeler ve gerekse diğer Belediyeler ile iletişim ve dayanışmanın yüksek olması,
- 2 - Yeterli mevzuat bilgisine sahip yöneticilerinin bulunması,

##### B – Zayıflıklar

- 1 - Birliğe ait hizmet binasının ve teknolojik kaynakların bulunmayışı

##### C - Değerlendirme

Mahalli İdare Birlikleri, üyelerinin insiyatifiyle kurulmuş kamu kurumlarıdır.

5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu ve Birlik Tüzüğü'nün Birliklere yüklediği çok önemli fonksiyonlar ve görevler vardır.

Belediye Birlikleri, 5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun yürürlüğe girmesiyle ve özellikle de Avrupa Birliği uyum sürecinde etkinlikleri ve fonksiyonları yüksek olması beklenen kamu tüzel kişileri olarak karşımıza çıkmaktadır.

### **EK: ÜST YÖNETİCİNİN İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI**

#### **İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI**

Üst Yönetici olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, kontroller ile denetim raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim. 20 / 04 / 2021

  
**MUSTAFA DEMİR**  
Birlik Başkanı

### **EK: MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI**

Mali Hizmetler Birim Yöneticisi olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin, 2020 Yılı Faaliyet Raporunun "III / A - Mali Bilgiler" bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim. 20 / 04 / 2021

  
Mehmet Ali ATAY  
Muhasebe Yetkilisi

